

Desafíos del empleo en Guatemala

Juan Alberto Fuentes

Guatemala, 23 de enero de 2017

Índice

- 1. Limitada inversión = menos empleo**
- 2. Limitada inversión (en equipo y gente) = productividad estancada + horas trabajadas adicionales**
- 3. Asimetrías: más empresas grandes y mayores ganancias + más asalariados y condiciones de trabajo precarias**
- 4. Fracaso de políticas públicas para generar inversión y empleo decente**
- 5. Propuestas: diálogo, fortalecimiento institucional y políticas**

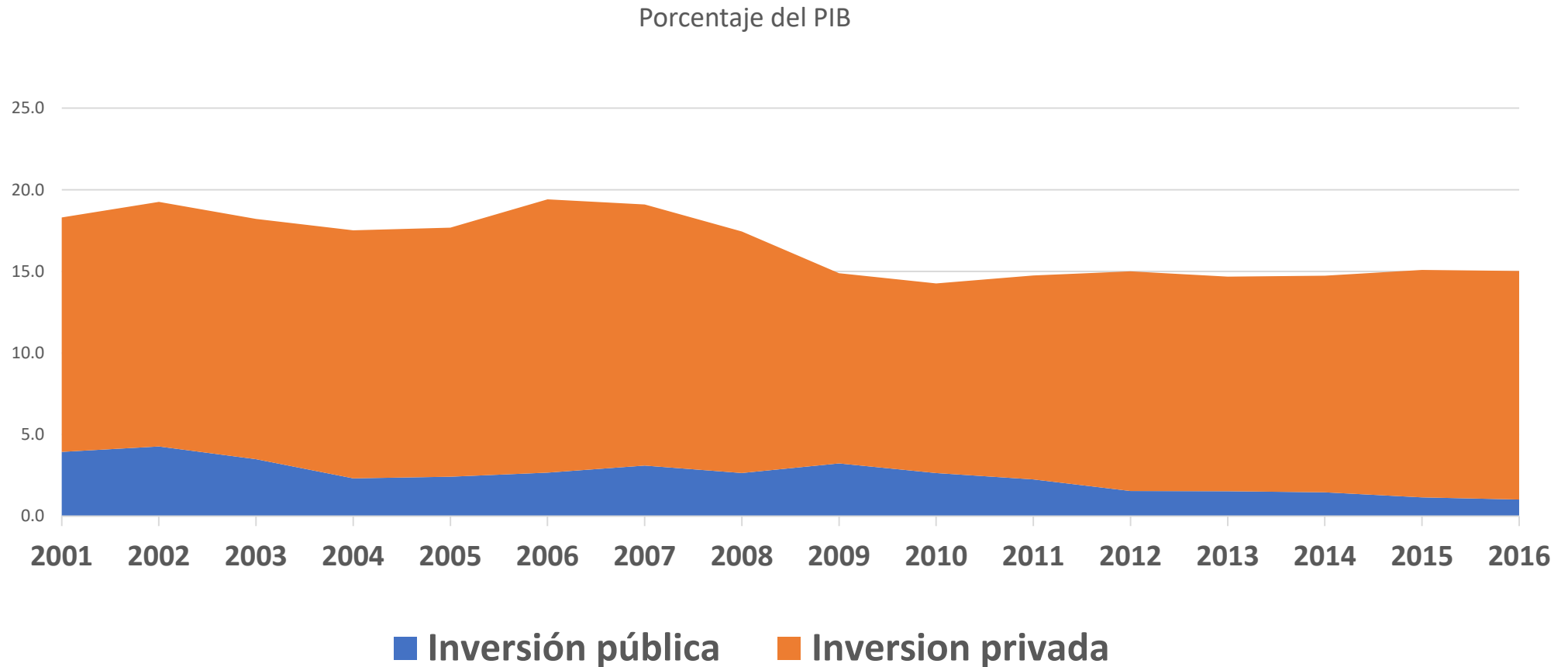
1. Limitada inversión = menos empleo



Limitada inversión y empleo

1. Alto crecimiento de la población + débil acumulación de capital = brecha creciente entre personas en edad de trabajar y personas ocupadas
2. Las mujeres han enfrentado mayores dificultades para entrar al mercado de trabajo que los hombres
3. Refugio del empleo en ciudades secundarias

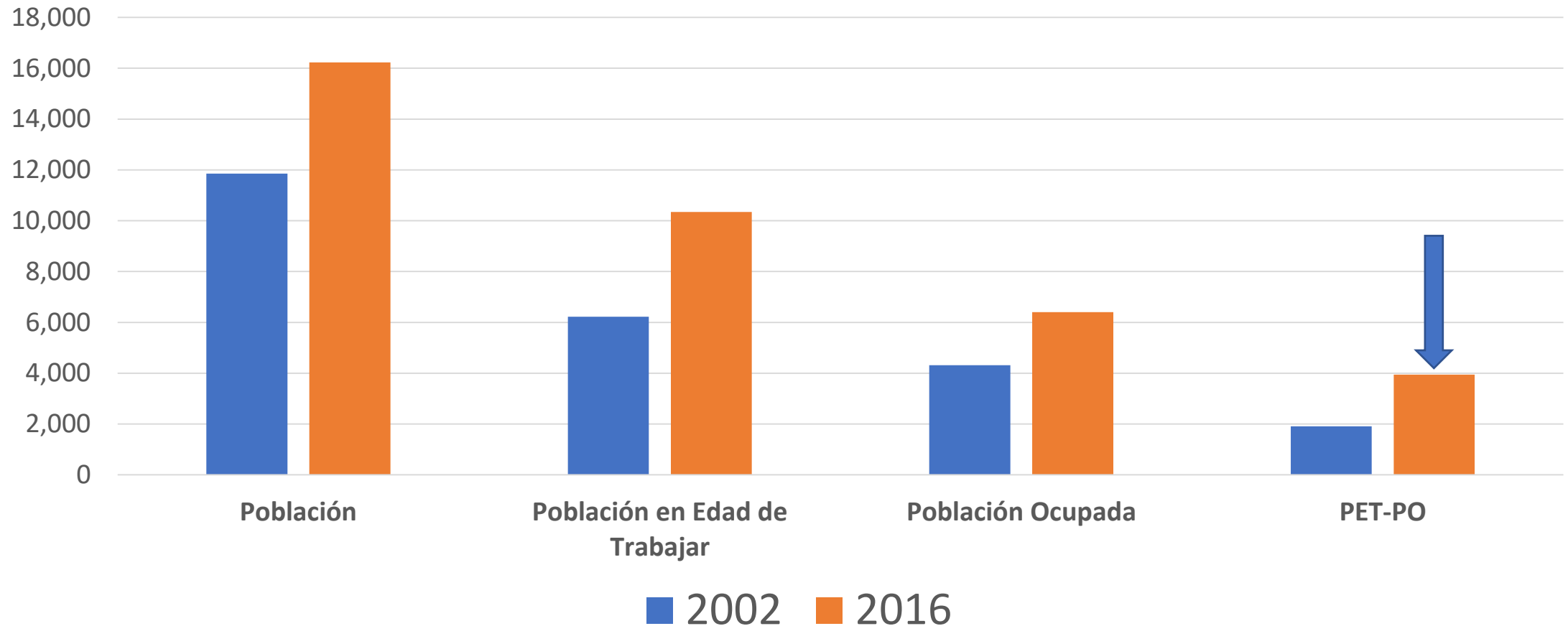
Se estanca la inversión privada y cae la participación de la inversión pública



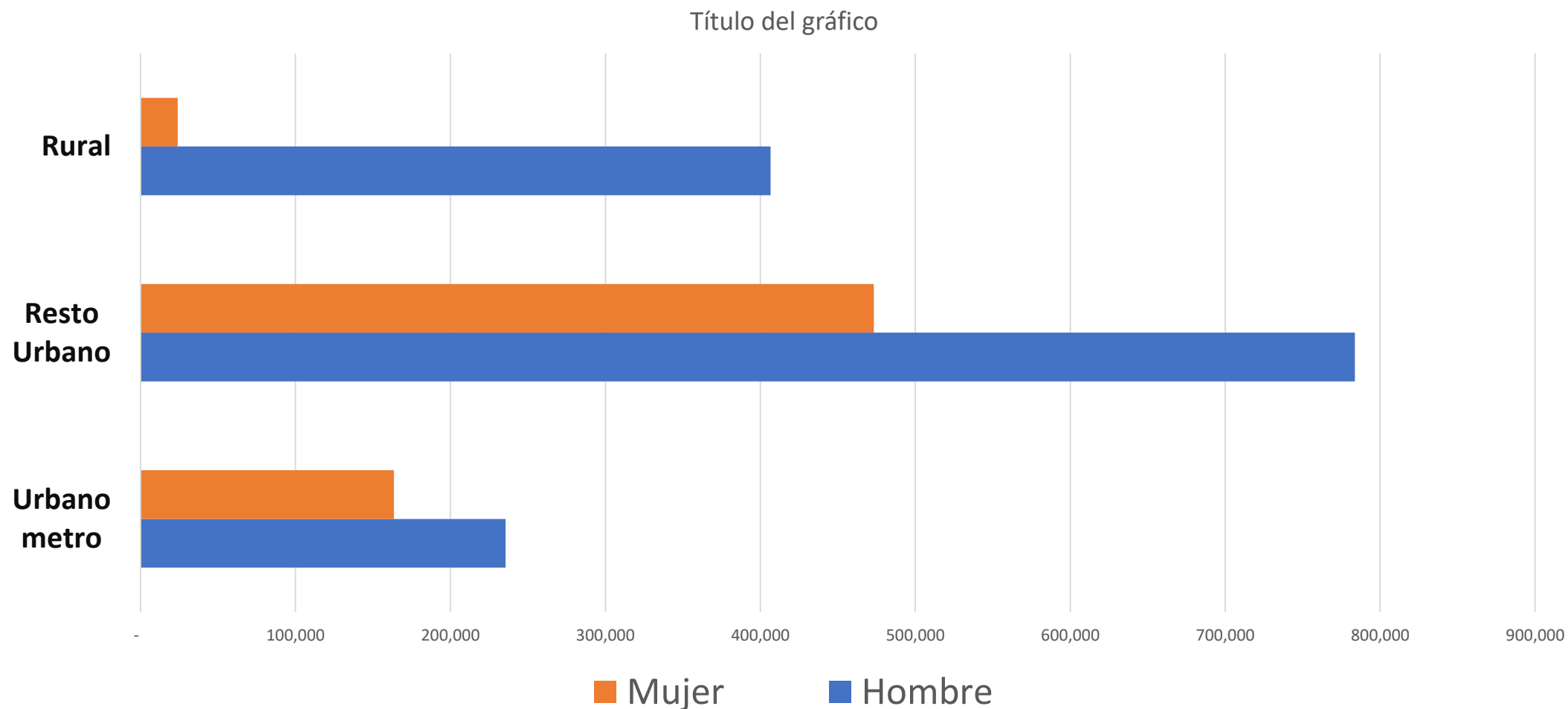
1ª consecuencia de baja inversión:

Insuficiente empleo -se duplica la brecha entre población en edad de trabajar y población ocupada: 2002 y 2016

En miles de personas



El aumento más importante de empleo de **hombres**, y especialmente **mujeres**, entre 2002 y 2016 ocurrió en las ciudades intermedias (Incremento de empleo entre 2002 y 2016)



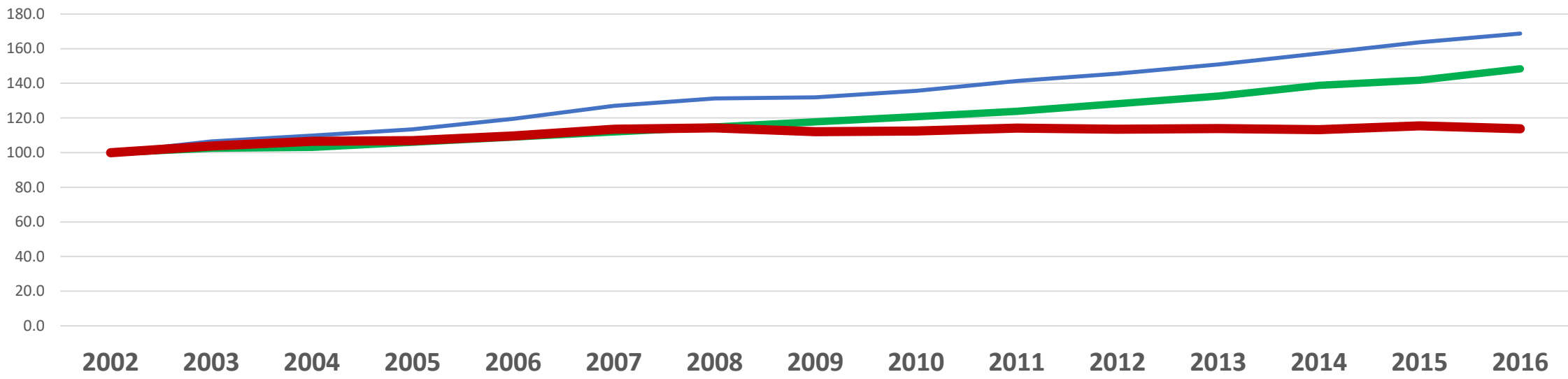
2.

**Limitada inversión (en equipo y gente)
= productividad estancada + horas trabajadas adicionales**



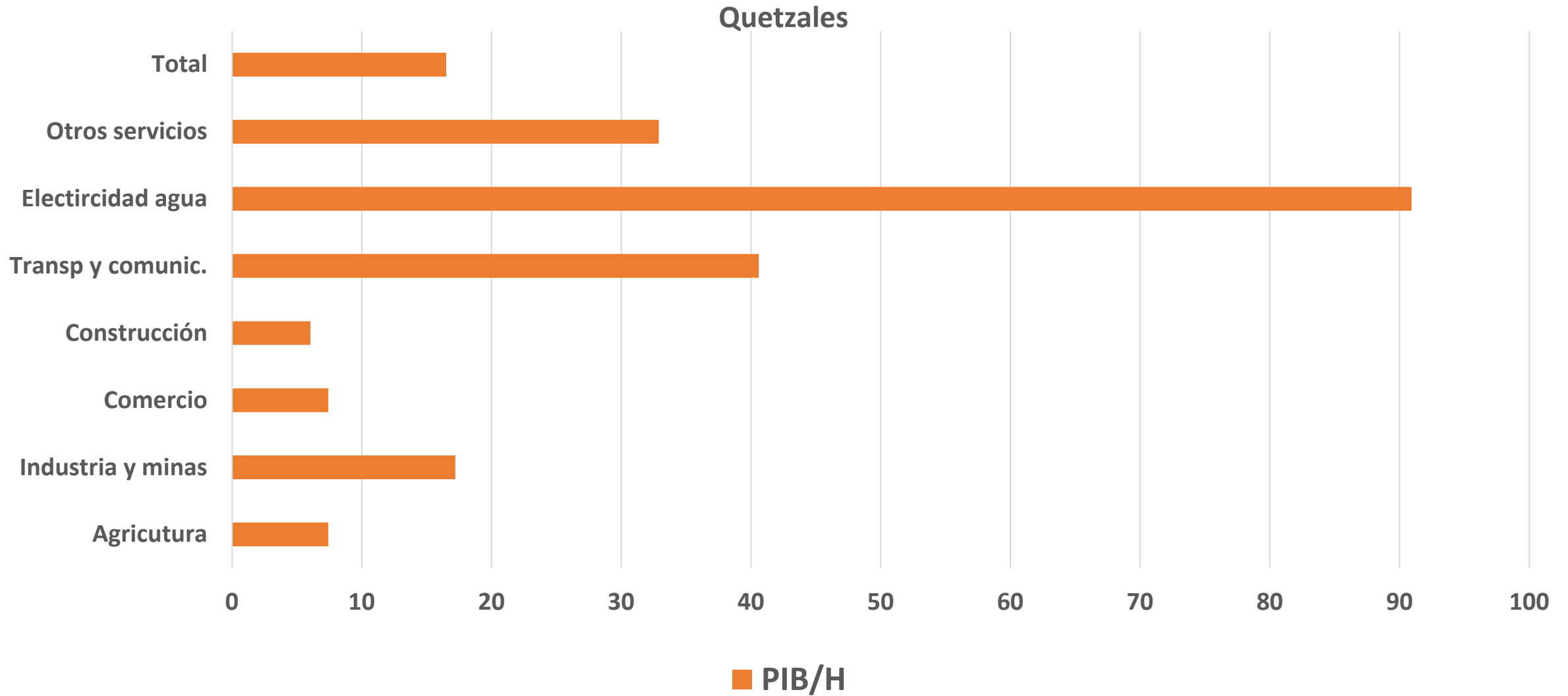
2ª consecuencia de baja inversión: La productividad laboral crece muy modestamente

(base 100=2001)

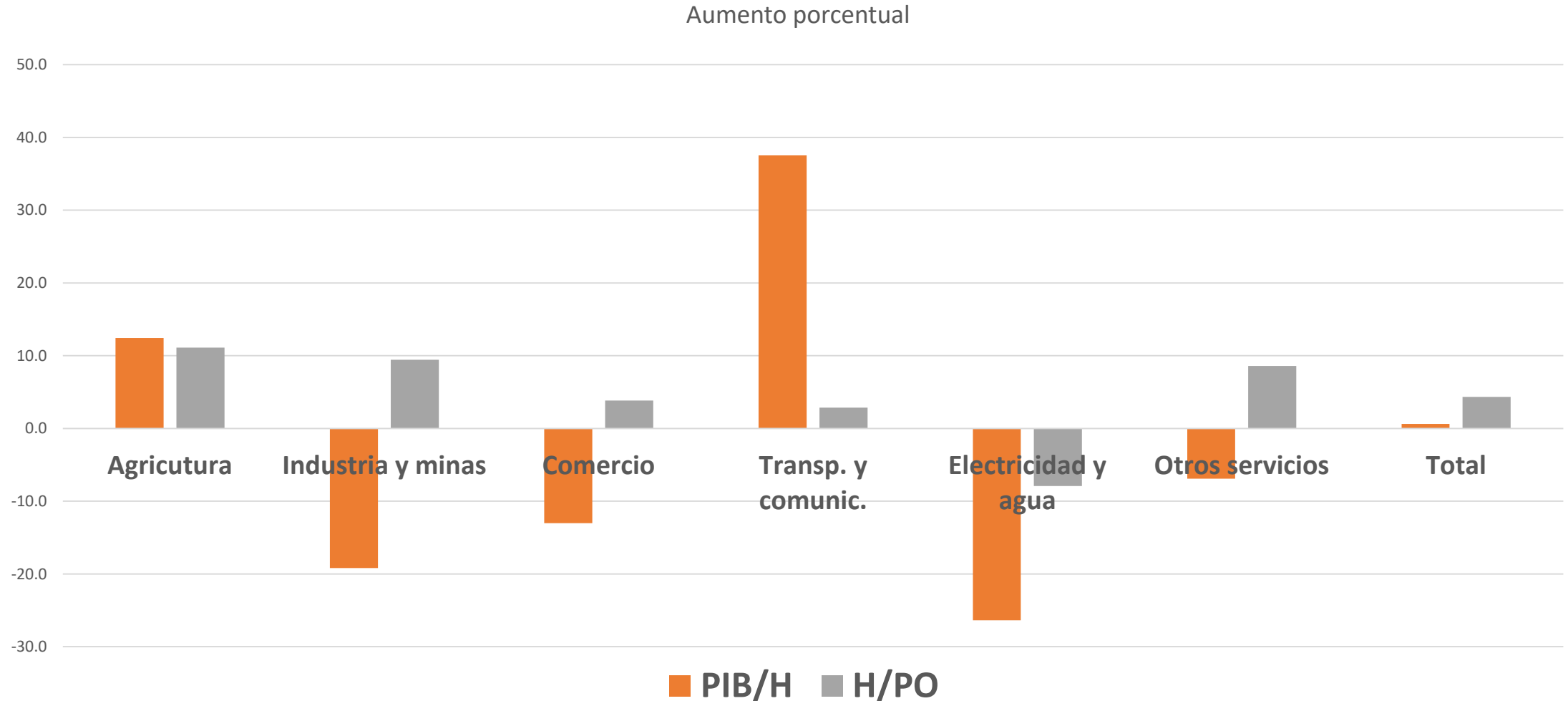


— PIB total — Población ocupada — Productividad laboral (PIB/PO)

Grandes diferencias en productividad por hora trabajada (PIB/H) en 2016



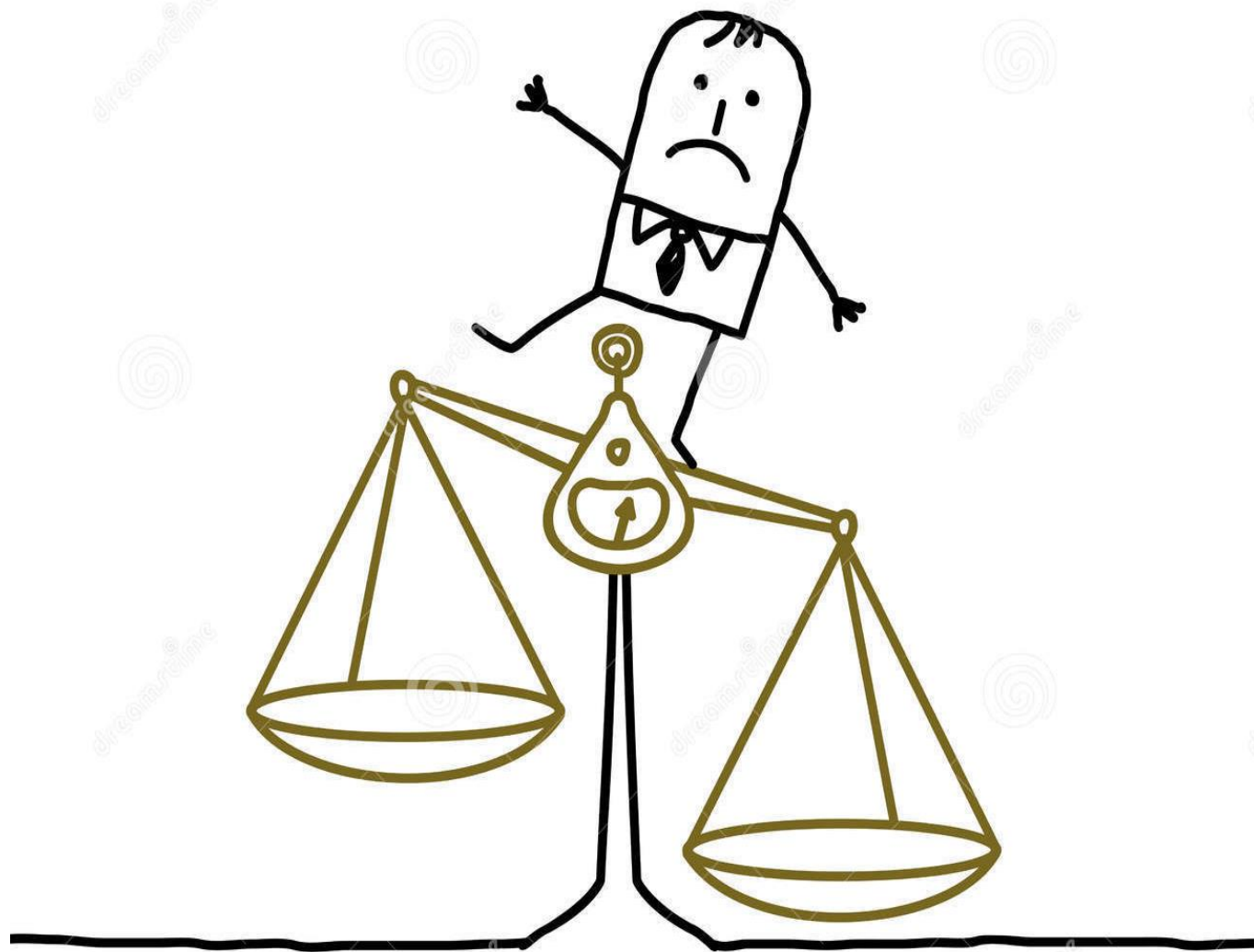
Muy poco **aumento** (2002-2016) de la productividad por hora (PIB/H), pero con más horas trabajadas por ocupado (H/PO)



Fuente: ENEI 2002 y 2016. $PIB/PO = PIB/H \times H/PO$

3. Asimetrías

**Más empresas
grandes + mayores
ganancias,
y
Más asalariados +
condiciones de
trabajo precarias**



Condicionantes de las relaciones de trabajo

1. Fuerza política y económica del sector empresarial organizado

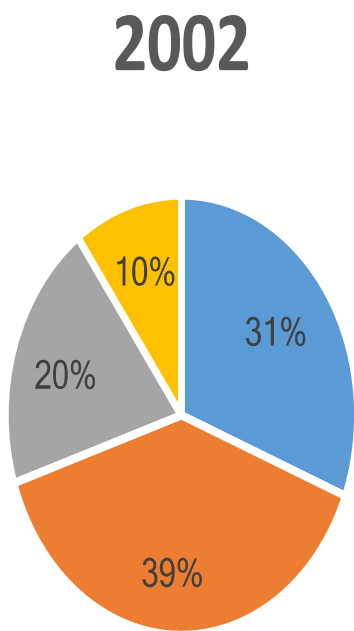
- Capitalismo jerárquico dominado por grandes conglomerados: (Bull et al)
- Gradual crecimiento de la importancia de empresas grandes (2002-2016)
- Organización gremial-política fuerte: CACIF y Cámaras

2. Sindicalismo débil

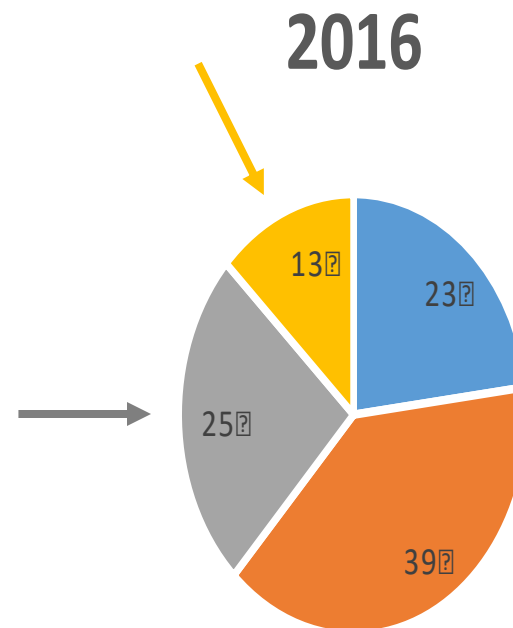
- 5% de empleados privados están en empresas con sindicatos
- 90% de empleados públicos están en entidades con sindicatos
- Liderazgos cuestionados en algunas organizaciones sindicales

3. Estado débil, con poca capacidad fiscal, de regulación e implementación

Aumentó el empleo generado por empresas de mayor tamaño (De 6 a 100 empleados y más de 101)



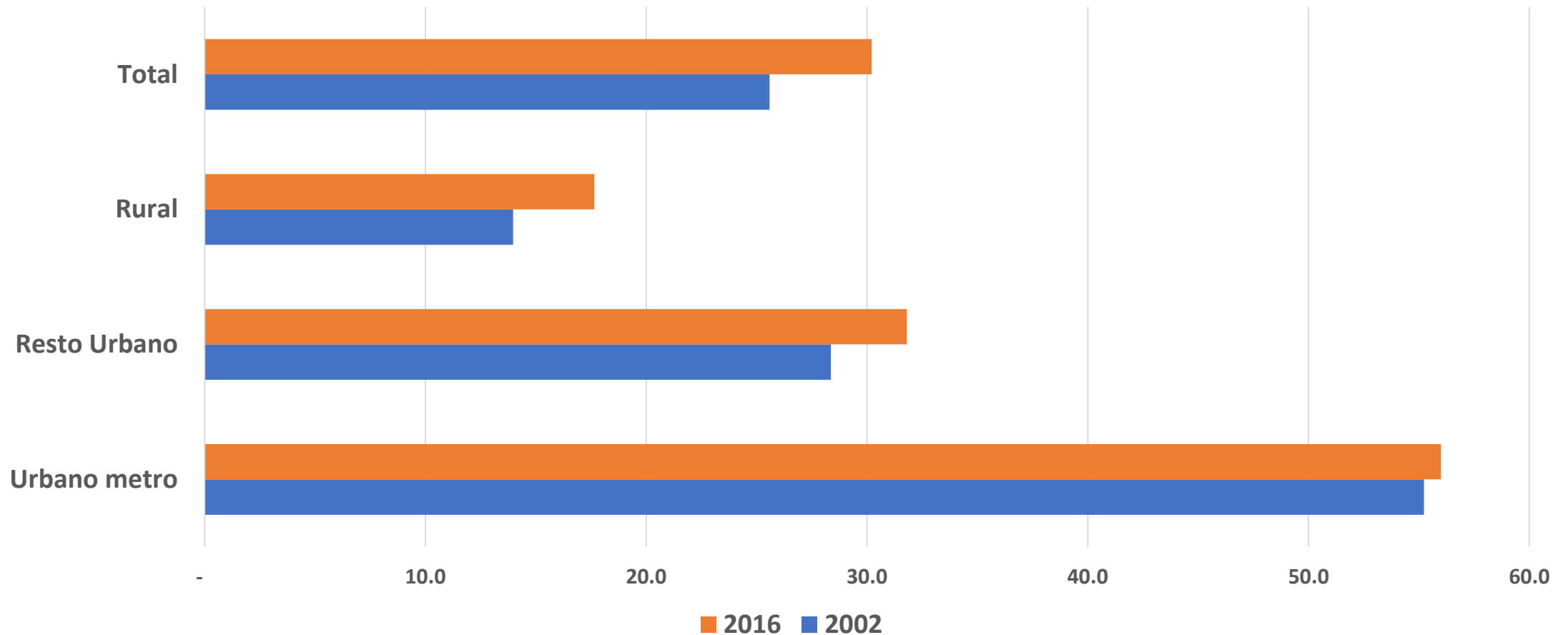
■ De 1 ■ De 2 a 5 ■ De 6 a 100 ■ De 101 y más



■ De 1 ■ De 2 a 5 ■ De 6 a 100 ■ De 101 y más

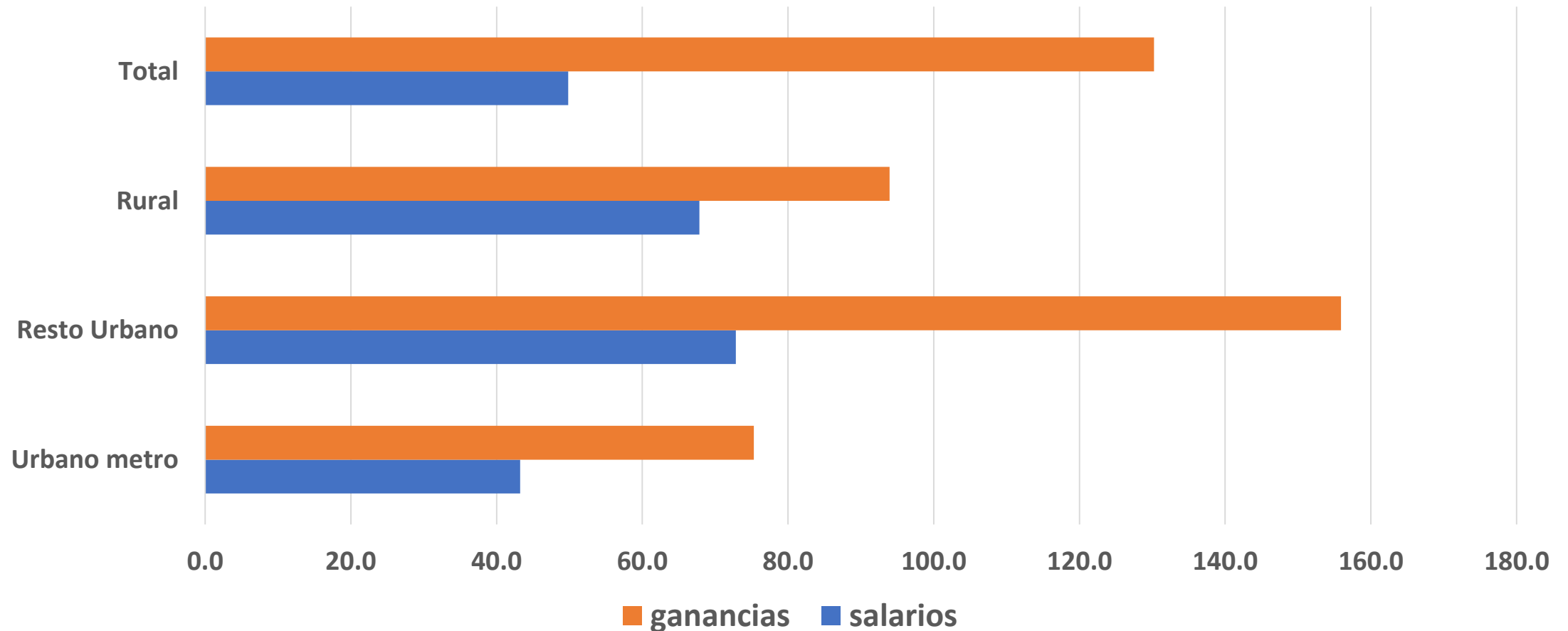
Ante la mayor importancia de empresas pequeñas, medianas y grandes, aumentó el grado de formalización

Título del gráfico



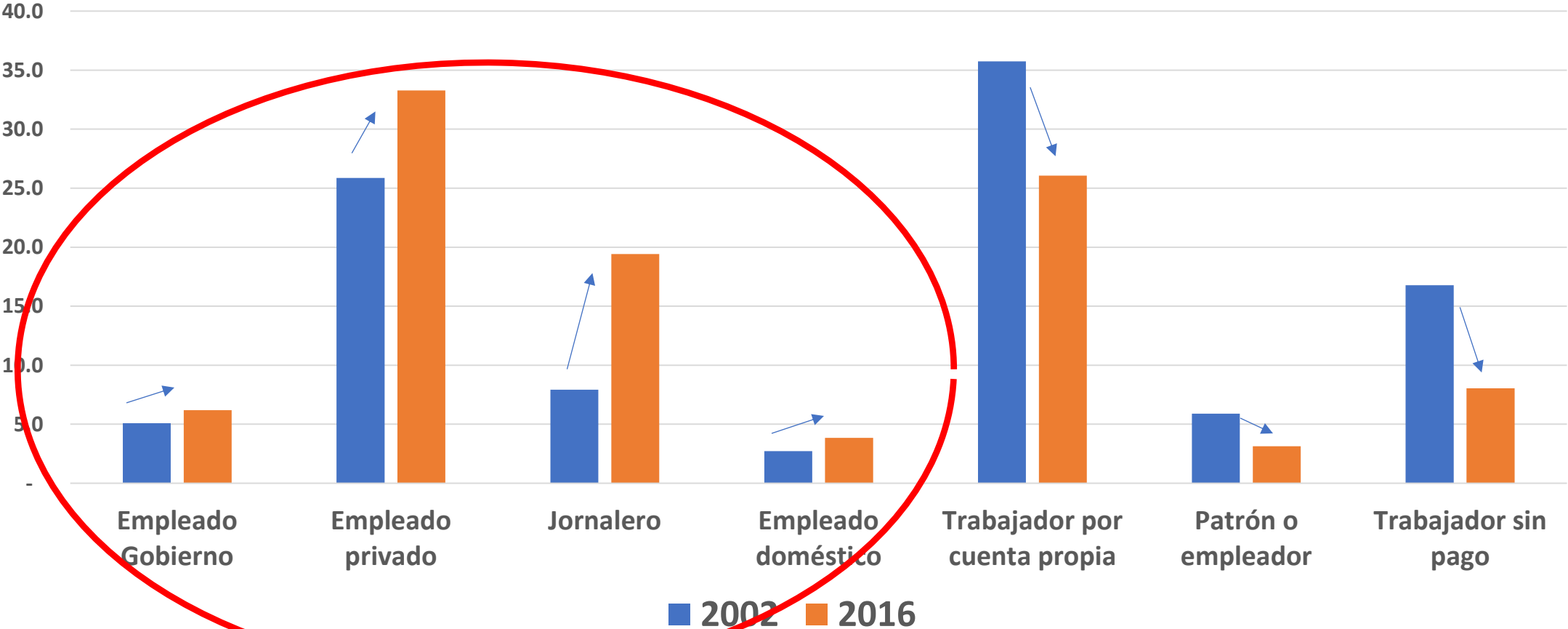
Entre 2002 y 2016 las **ganancias por ocupado** crecieron más que los **salarios por ocupado**, especialmente en las ciudades intermedias (“Resto Urbano”)

tasas de crecimiento en quetzales corrientes



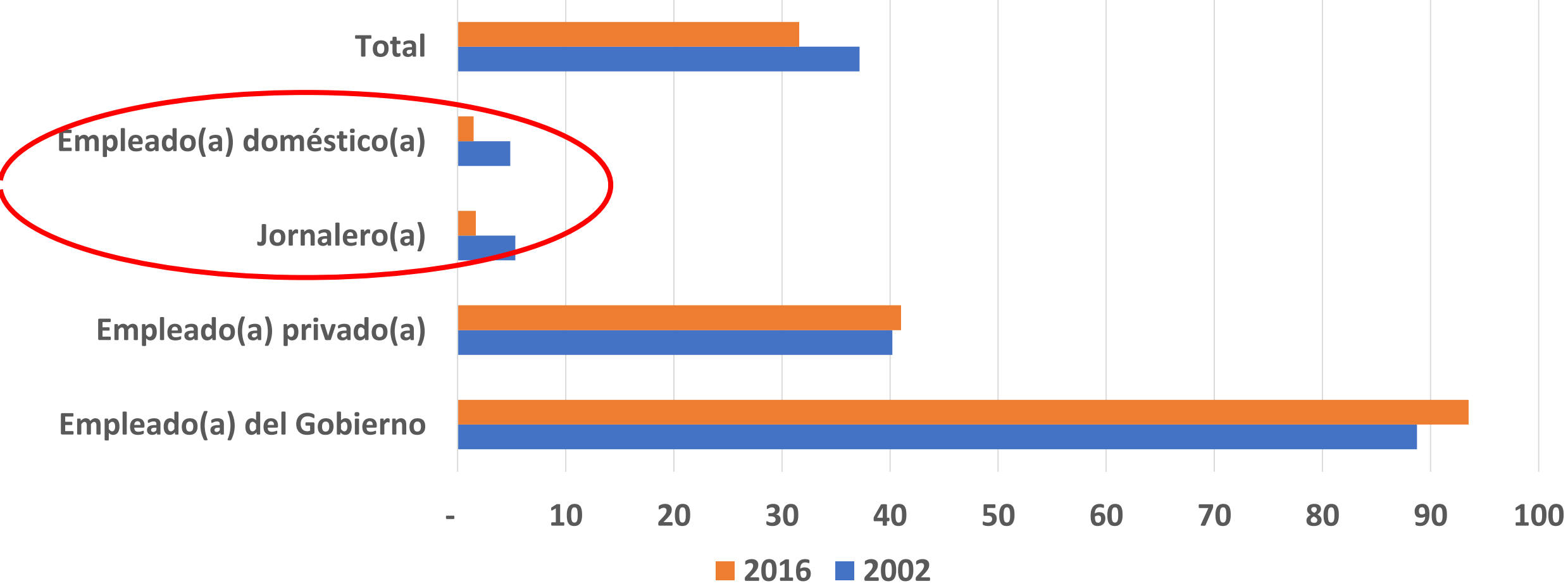
La proporción de trabajadores dependientes de salarios (jornaleros, privados, en gobierno, domésticas) ha aumentado significativamente

Porcentajes de la ocupación total

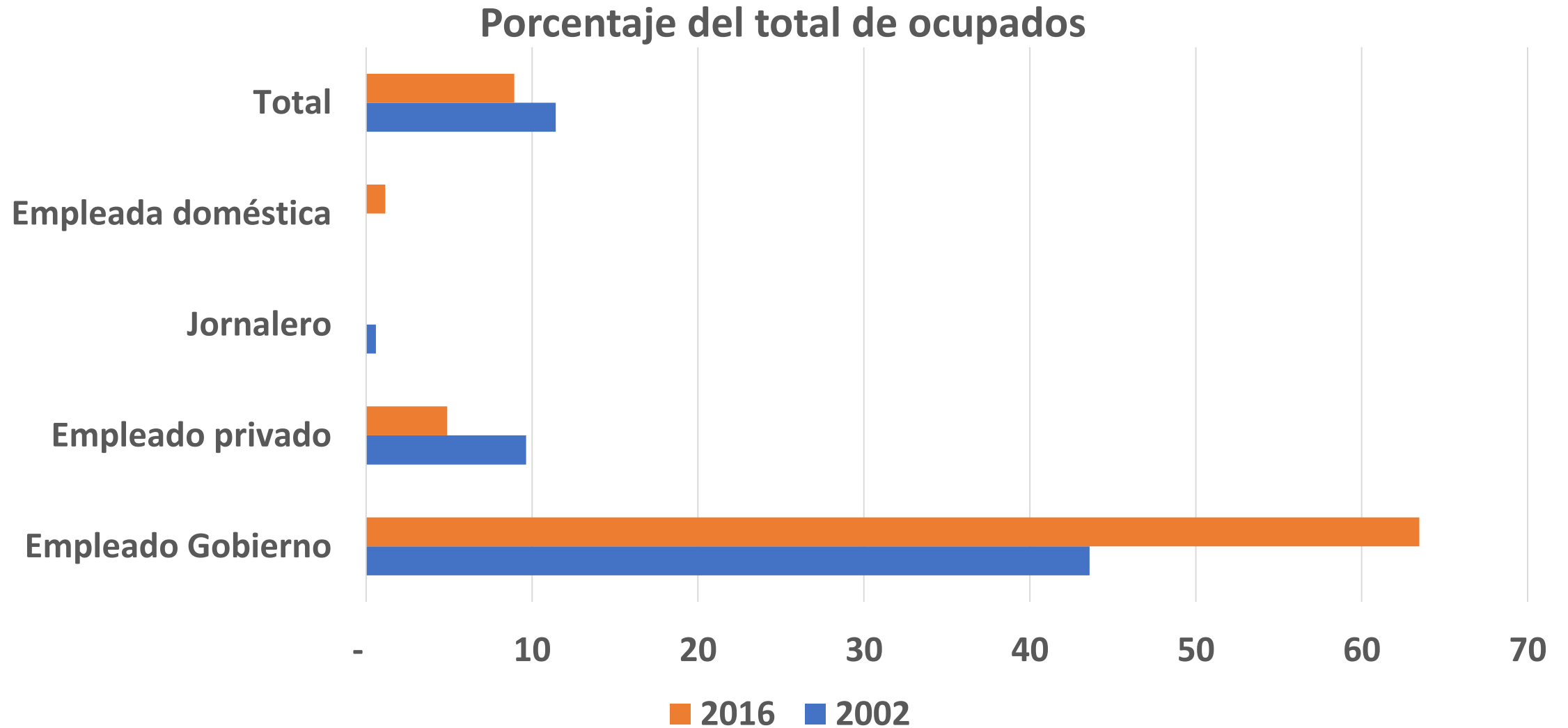


Baja y continua ausencia de contratos de trabajo: 2002 y 2016

Porcentaje de total de ocupados

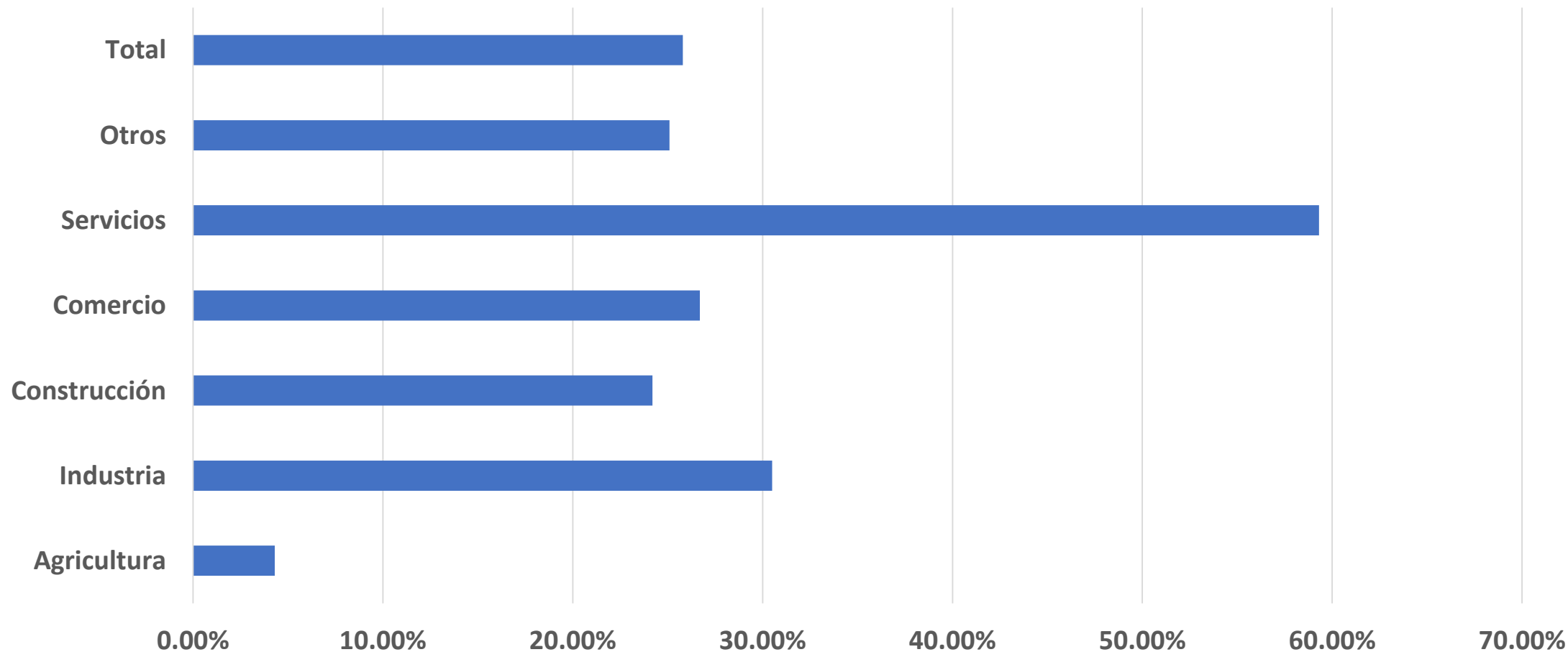


Débil presencia de sindicato en el lugar de trabajo de los trabajadores asalariados, excepto públicos



El salario mínimo no se respeta: Menos del 30% de los trabajadores tenían ingresos mayores al salario mínimo en 2016

Porcentajes



**4. Fracaso de políticas
públicas
para generar
inversión
y empleo decente**



Numerosas iniciativas de política para impulsar el empleo en Guatemala

- 1. Plan Nacional de Desarrollo K'atun – 2032:**
- 2. Política General de Gobierno 2016-2020 (basado en el anterior)**
- 3. Política Económica 2016-20121**
- 4. Agenda Nacional de Competitividad 2012-2021**
- 5. La política nacional de empleo digno 2017-2032.**
- 6. Políticas financieras y de comercio exterior (implementadas)**

Hay un amplio marco de compromisos internacionales que condiciona la política de empleo

- **Convenios fundamentales:**
 - 87, 98, 29, 105 138, 182, 100 y 111
 - libertad sindical y negociación colectiva, rechazo a trabajo forzoso, no discriminación y no a trabajo infantil
- **Otros instrumentos clave:** 122, 103, 204 (hacia el empleo formal), y programa global de empleo: declaración de la OIT sobre Justicia social para una globalización equitativa, y **Convenio 169**
- **ODS 8:** «Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el **empleo pleno y productivo y el trabajo decente** para todos»

Persisten grandes obstáculos para implementar una política de empleo

- **Contexto asimétrico**
 - Debilidad sindical para defender intereses laborales en el sector privado
 - Pocos acuerdos y polarización en tema que debería ser resuelto con diálogo
 - Cultura empresarial contraria a derechos a sindicalización y a salarios mínimos
- **Política macroeconómica no favorece la inversión y el empleo**
- **Algunos avances en política comercial y financiera pero, en general:**
- **Dispersión e incapacidad del Estado** para implementar otras propuestas: Inversión pública, regulaciones y condiciones para inversión privada
- **Elocuente brecha entre número de personas en edad de trabajar y personas ocupadas**

5. Propuesta



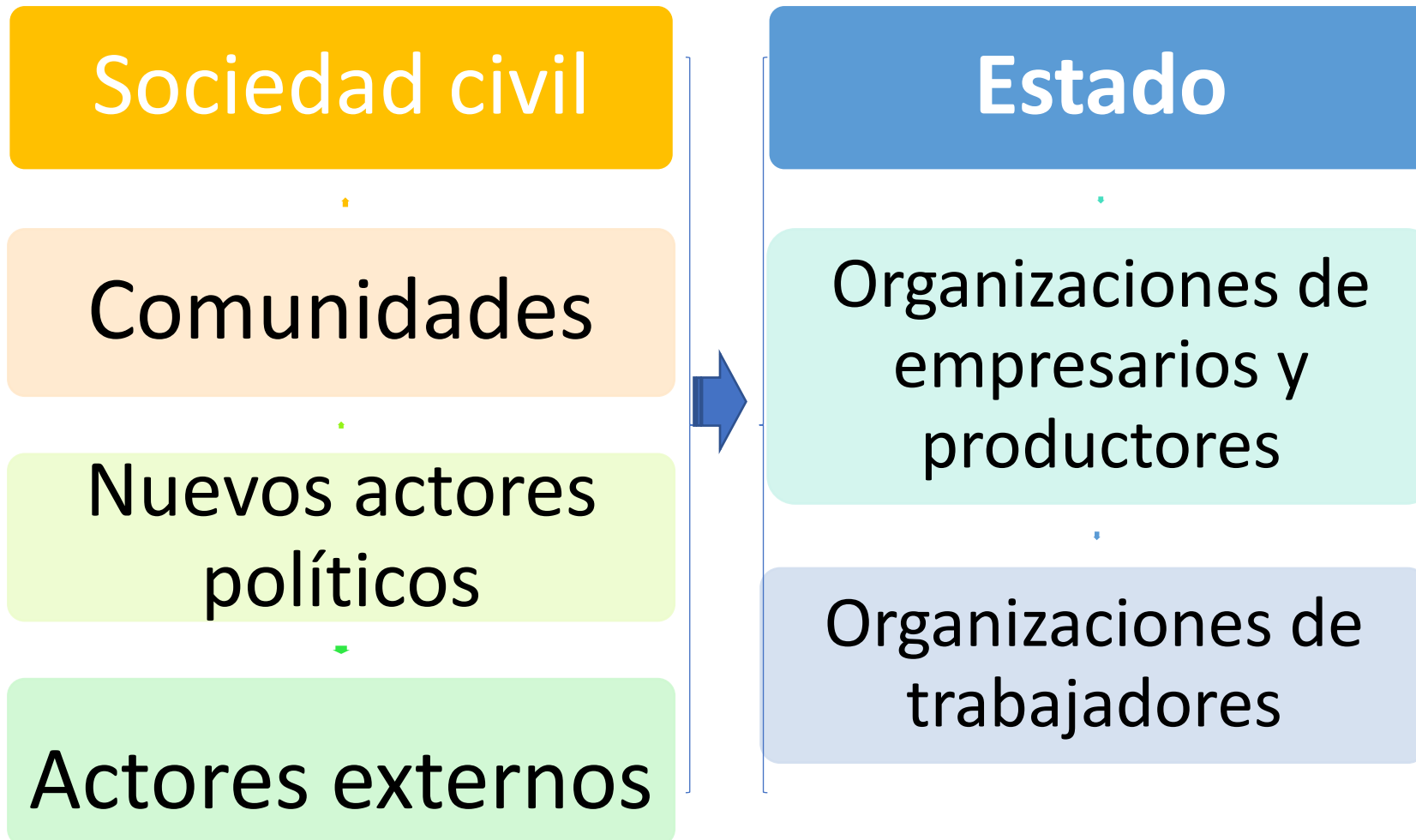
Marco general: crear condiciones de diálogo



Contexto: lo resuelto por el Consejo de Administración de la OIT (Ginebra) en 2017

La Comisión Nacional *Tripartita* de Relaciones Laborales y Libertad Sindical

Necesidad de acompañamiento: contar con apoyo social y político para llegar a acuerdos tripartitos sobre empleo e inversión



Propuesta: 3 desafíos y un tema transversal para dialogar sobre políticas de empleo y salarios

1. El impulso de la inversión y la generación de empleo
2. El impulso de la transformación productiva y el desarrollo del capital humano
3. El tránsito a la formalidad (incluyendo la consideración de ingresos laborales y condiciones de trabajo)

Un tema transversal: **Reformas institucionales para fortalecer la capacidad ejecutiva del Estado para implementar una política de empleo y salarios**

Diálogo sobre: LA INSTITUCIONALIDAD PUBLICA PARA LA PROMOCION DE LA INVERSION Y EL EMPLEO

**INVERSION
Y EMPLEO**

**NUEVA LEY DE SERVICIO CIVIL, NUEVO BANCO DE DESARROLLO,
ESTRATEGIA NACIONAL DE INVERSION PUBLICA, RECURSOS PARA EL
ESTADO Y MECANISMO NACIONAL DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS**

**TRANSFORMACIÓN
PRODUCTIVA**

**FORTALECER INTECAP Y RECONVERSION DE MINEDUC Y DE MINECO
(MINISTERIO DE PRODUCTIVIDAD CON PRONACOM DE PYMES Y DE
COOPERATIVAS)**

FORMALIZACION

**•RECONVERSION DEL MINTRAB (FORTALECER INSPECCION,
ESTADÍSTICAS Y CAPACIDAD TECNICA PARA FIJAR SALARIOS
MINIMOS) Y APROBACION DEL CONVENIO 189**

Diálogo sobre:
**COMPONENTES BÁSICOS DE UNA POLITICA DE EMPLEO Y SALARIOS
A CORTO Y MEDIANO PLAZO**



Gracias