

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI
KABUPATEN GRESIK**

(Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah
Kabupaten Gresik)

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Malang Sebagai Persyaratan untuk
Mendapatkan Gelar Sarjana (S-1)



Oleh:

Muhammad Ismail Marzuki

08230026

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2015

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Ismail Marzuki
NIM : 08230026
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIP)
Judul Skripsi : Implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur di Kabupaten Gresik (Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik)

Disetujui,

Pembimbing I

(Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si)

Pembimbing II

(Drs. Jainuri, M.Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan


(Hevi Kurnia Hardini, M.A.Gov)

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN

Nama : Muhammad Ismail Marzuki
NIM : 08230026
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIP)
Judul Skripsi : Implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur di Kabupaten Gresik (Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik)

Telah dipertahankan di depan dewan pengaji
dan dinyatakan diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP)

Pada tanggal: 04-Februari- 2015
Dihadapan Dewan Pengaji

Mengesahkan,
Dekan FISIP UMM

(Dr. Asep Nurjaman, M.Si)



1. Drs. Krishno Hadi, MA
2. Hevi Kurnia Hardini, M.A.Gov
3. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si
4. Drs. Jainuri, M.Si

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Ismail Marzuki
NIM : 08230026
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIP)
Judul Skripsi : Implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur di Kabupaten Gresik (Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik)

Pembimbing :
1. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si
2. Drs. Jainuri, M.Si

Kronologi Bimbingan

Tanggal	Paraf Pembimbing		Keterangan
	Pembimbing I	Pembimbing II	
01-01-2014			Acc. Judul
08-01-2014			Acc.BAB I
25-03-2014			Acc.BAB II
29-04-2014			Acc.BAB III
25-11-2014			Acc.BAB IV
01-12-2014			Acc.BAB V
12-12-2014			Acc.Seluruh Naskah

Malang, 12-12-2014

Disetujui oleh,

Pembimbing I

(Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si)

Pembimbing II

(Drs. Jainuri, M.Si)

SURAT PERNYATAAN

Nama : Muhammad Ismail Marzuki
NIM : 08230026
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIP)
Judul Skripsi : Implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur di Kabupaten Gresik (Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik)

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Malang, 04-Februari- 2015

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, ni'mat dan taufiknya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Penyelesaian penelitian ini memerlukan pencurahan tenaga dan pikiran, oleh sebab itu diharapkan hasilnya akan banyak memberikan konstribusi, manfaat dan informasi baru tentang kebijakan pembangunan infrastruktur dalam rangka membangun wawasan berfikir dibidang sosial dan upaya meningkatkan kebijakan pelayanan publik yang lebih baik.

Penelitian yang kami lakukan ini berjudul “Implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur di Kabupaten Gresik (Studi tentang Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik)”. Secara sadar kami mengakui, bahwa penelitian ini masih terdapat kekurangan terutama karena penelitian sifatnya kasuistik, sehingga kesimpulan yang dihasilkan tidak dapat digeneralisasi secara umum. Untuk itu, penelitian lebih lanjut sebagai pengembangan fokus penelitian ini sangat diperlukan.

Selanjutnya, ucapan terima kasih yang tidak terhingga kami sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu baik langsung maupun tidak langsung terhadap penelitian ini. Mudah-mudahan amal baiknya diterima disisi Allah SWT sebagai amal shaleh, Amiin. Secara khusus kami sampaikan kepada :

1. Kedua orang tuaku, karena pengorbanan dan motivasinya, sehingga kami dapat menyelesaikan perkuliahan sekaligus penulisan skripsi ini.

2. Ibu Dr. Tri Sulistyaniingsih, M.Si, kepada beliau kami sampaikan terima kasih dan rasa simpati saya atas motivasi dan bimbingannya dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Drs. Jainuri, M.Si, kepada beliau juga kami sampaikan banyak terimakasih atas pengorbanan dan waktu yang diberikan dalam proses bimbingan skripsi.
4. Bapak Drs. Krishno Hadi, MA., selaku penguji terimakasih atas masukan dan kritikan dalam perbaikan skripsi ini
5. Ibu Hevi Kurnia Hardini, M.A.Gov., selaku penguji juga kami sampaikan terimakasih atas masukan yang diberikan dalam perbaikan skripsi ini
6. Teman-teman seperjuangan di Universitas Muhammadiyah Malang, tempat dimana kami dapat saling berbagi, berdiskusi bersama. Akhirnya kami tidak lupa mohon maaf yang sebesar-besarnya selama perkuliahan ini terutama terhadap kekurangan yang ada dalam penelitian ini. Kami tetap berharap adanya kritik dan saran dari semua pihak demi perbaikan penelitian ini. Semoga penelitian ini bermanfaat, Amiin.

Malang, 04-Februari- 2015

Penyusun

Muhammad Ismail Marzuki

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan.....	i
Lembar Pengesahan	ii
Lembar Pernyataan.....	iii
Lembar Persembahan	iv
Kata pengantar	v
Abstraksi	vi
Daftar Isi.....	vii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Definisi Konsep	6
F. Definisi Operasional	7
G. Metode Penelitian.....	8
1. Jenis Penelitian.....	8
2. Sumber Data.....	9
3. Teknik Pengumpulan Data.....	10
4. Subyek Penelitian.....	11
5. Lokasi Penelitian.....	12
6. Teknik Analisis Data.....	12

BAB II KAJIAN TEORI

A. Implementasi Kebijakan.....	15
1. Konsep Implementasi Kebijakan.....	15
2. Pendekatan Implementasi Kebijakan	16
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	25
B. Pembangunan Infrastruktur	29
1. Pengertian pembangunan	29
2. Pendekatan Terhadap pembangunan	30
3. Kebijakan Pemerintah Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Desa.....	31
4. Pelaksanaan pembangunan infrastruktur.....	33
C. Teori Pembangunan.....	36

BAB III. DESKRIPSI WILAYAH

A. Potensi Wilayah.....	39
1. Deskripsi Wilayah Desa Bungah.....	39
2. Keadaan Daerah	40
3. Kondisi SDM Perangkat Desa.....	43

BAB IV. PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Implementasi Kebijakan Program Pembangunan Tanggul di Desa Bungah Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik	45
1. Penggalangan dan Penggunaan APBD untuk Pembangunan Tanggul	45
2. Peran Pemerintah Daerah dalam Pembangunan Tanggul	50
3. Fasilitasi Forum Rembuk Desa oleh Pemerintah Daerah.....	54
4. Partisipasi masyarakat dalam pembangunan tanggul	58

B. Kendala Pemerintah Daerah dalam Implementasi Pembangunan Tanggul ...	61
1. Pembebasan Lahan	61
2. Kesadaran Masyarakat	65
3. SDM Masyarakat.....	68

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran	73

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

- Abdulsyani, 2002. *Sosiologi, Skematika dan Terapan*. Penerbit, Bumi Aksara
- Ardani, Tristiadi A. 2004. *Observasi dan Wawancara*. Malang: Bayumedia
- B.N.Marbun. Proses *Pembangunan Desa Menyongsong Tahun 2000*. Penerbit, Erlangga, Jakarta
- Bardac, Eugene, 1977, *The Implementation Game* : Massacchussetts, The Mit Press
- Bungin, M. Burhan. 2008. *Penelitian Kualitatif; Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik, dan Ilmu Sosial Lainnya*. Jakarta: Kencana
- Dwiyanto, Agus, 1999, *Evaluasi Program dan Kebijaksanaan Pemerintah, Pelatihan dan Teknik Manajemen Kebijakan Publik*, Angkatan II, UGM, Yogyakarta
- Dunn, N. William, 2000, *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*, dalam Muhamd Darwin (Penyunting), Gadjah Mada University Press, Yogyakarta
- George III Edward 1980, *implementing public policy*,
<http://mulyono.staff.uns.ac.id/2009/05/28/model-implementasi-kebijakan-george-edward-iii/>
- Jan Timbergea, 1987. *Rencana Pembangunan*, Jakarta
- Kartasasmita, Ginanjar.1996. *Pembangunan Untuk Rakyat*. PT. Pustaka Cidesindo Jakarta
- Marbun. Proses *Pembangunan Desa Menyongsong Tahun 2000*. Penerbit, Erlangga, Jakarta
- Martin, Lawrence L dan Kettner, M Peter, 1996, *Measuring The Peformance of Human Service Programs*, International Educational and Professional Publisher Thousand Oaks, London New Delhi, California
- Mathew B. Miles dan A. Michael Huberman, *Analisa data Kualitatif* . UI-Pers Jakarta
- Moleong, Lexy J. 2007. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. PT. Remaja Rosdakarya. Bandung

[PP 8 Tahun 2008](#) tentang *Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah*

Putra, Fadillah, 2001, *Paradigma Kritis dalam Studi Kebijakan Publik*, Pustaka Pelajar Offset, Yogyakarta

Rencana Strategis Kementerian Pekerjaan Umum Tahun 2010 –2014

Sabatier, Paul and Daniel, Mazmanian, 1986, *Top Down and Bottom Up Approach to Implementation Research*, in Journal of Public Policy

Saiman, dkk. 2004. *Pengantar Pembangunan*. UMM Press

Salusu J, 1998, *Pengambilan Keputusan Stratejik untuk Organisasi Publik dan Organisasi Nonprofit*, PT. Grasindo, Jakarta

Siagian, Sondang. 1988. *Administrasi Pembangunan*. Gunung Agung. Jakarta

Soehartono, Irawan. 2002. *Metode penelitian sosial*. Bandung

Sholichin Abdul, Wahab S. 2005. *Analisis Kebijaksanaan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Edisi 2, cetakan 5. Bumi Aksara. Jakarta

Soul M. Kattz, terjemahan Tjahya Supriatna, 2000. *Organisasi dan Koordinasi Pembangunan*, Jakarta.

Tim dosen bahasa Indonesia UMM, 2003. *Bahasa Indonesia untuk karangan ilmiah*, UMM Press, Malang

Thompson, Artur A Jr and Stricland III. AJ, 1992, *Strategic Management Concept and Causes*, Boston : Irwin

Van Meter, Donald S and Carl, E Van Horn, 1975, *The Policy Implementation Proceess A Conceptual Framework in Administration and Society*, Volume, 6 No. 4, Sage, Baverly Hills