



L'Unione europea e le organizzazioni internazionali





**L'Unione
europea**

LE RAGIONI DI UN'EUROPA UNITA

Il mondo fu diviso in due, a seconda che si rientrasse nella sfera d'influenza sovietica o americana. Anche l'Europa, che diventò un territorio in cui le superpotenze si fronteggiavano, risultò spaccata in due.

Nell'Europa divisa riprese corpo l'idea dell'unione federale delle nazioni europee. Le motivazioni furono:

- ✓ la sopravvivenza dell'"idea di Europa". Si trattava di un moto di orgoglio di nazioni dalla storia e dalla civiltà millenarie che non accettavano la prospettiva di uscire dalla scena della politica mondiale;

- ✓ la formazione di un sistema economico unitario. Ci si rendeva conto che solo un'economia di dimensioni europee avrebbe potuto reggere il confronto con il comunismo sovietico e il liberismo americano;

- ✓ il superamento dei conflitti in Europa. Si confidava nell'idea che l'integrazione tra le nazioni europee avrebbe definitivamente risolto i contrasti per l'egemonia continentale, che per lungo tempo avevano contrapposto militarmente soprattutto Francia e Germania, con incalcolabili danni per tutti;

- ✓ la mediazione tra le superpotenze. Nei rapporti con il mondo, si pensava a un'Europa unita che potesse essere una forza di pace, intermediaria nel conflitto che opponeva Stati Uniti e Unione Sovietica.

Costruzione dell'Europa unita

- ✓ Secondo dopoguerra → Guerra fredda e Muro di Berlino
- ✓ 1951 → Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio (CECA)
- ✓ 1957 → EURATOM e Comunità Economica Europea (CEE)
- ✓ 1989 → Caduta del Muro di Berlino e successivo

allargamento della CEE/UE

LA NASCITA DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE TAPPE

L'Unione europea è un'**istituzione sovranazionale**, che deriva dalla CEE e che ha come obiettivo quello di unire sotto il profilo politico ed economico gli Stati presenti in Europa. Essa è nata il 1° novembre 1993 a seguito dell'entrata in vigore del Trattato di Maastricht del 1992 e comprende fino a oggi **28 Stati membri**.

Il Trattato di Maastricht non ha solo dato vita all'attuale Unione europea, ma ha anche istituito la **cittadinanza europea**, cioè il riconoscimento ai cittadini di qualunque Stato d'Europa del diritto a essere protetti dallo Stato europeo in cui si trovano.

A Maastricht fu inoltre deciso di allargare le competenze dell'Unione alla **politica estera e di sicurezza** e alla **cooperazione nel settore della giustizia**, soprattutto con riguardo alla criminalità organizzata e al terrorismo.

Le decisioni di maggiore portata, tuttavia, riguardarono l'ambito economico e finanziario: si fissarono, infatti, le tappe per la realizzazione di **un'unione monetaria** tra gli Stati membri.

Queste tappe prevedevano l'introduzione nel 1999 di una moneta unica, cioè l'euro, e la creazione di una **Banca Centrale Europea (BCE)**. Dopo un periodo di transizione per permettere ai cittadini di abituarsi all'uso della nuova moneta, dal **1° gennaio 2002** l'euro iniziò a circolare nei Paesi che decisero di adottarlo.

I Paesi che aderiscono all'Unione europea



1952	Belgio Germania Francia Italia Lussemburgo Paesi Bassi	2004	Rep. Ceca Estonia Cipro Lettonia Lituania Ungheria Malta Polonia Slovenia Slovacchia
1973	Danimarca Irlanda Regno Unito	2007	Bulgaria Romania
1981	Grecia	2013	Croazia
1986	Spagna Portogallo		
1995	Austria Finlandia Svezia		

Nel 2000, a Nizza, fu proclamata la Carta dei diritti fondamentali che stabilisce quali sono i diritti di cui godono i cittadini europei. La Carta supera la tradizionale distinzione tra diritti civili e politici da un lato ed economici e sociali dall'altro, e li riunisce nei seguenti gruppi: **la dignità della persona, la libertà, l'uguaglianza, la solidarietà, la cittadinanza, la giustizia.**

L'uscita di uno Stato dall'UE è riconosciuta come un diritto, ed è regolata dall'art. 50 del Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht) che afferma: «Ogni stato membro può recedere dall'Unione conformemente alle proprie norme costituzionali».

LA NORMATIVA DELL'UNIONE EUROPEA

I Trattati svolgono la stessa funzione delle Costituzioni all'interno degli Stati: determinano gli organi e le loro competenze, gli atti attraverso i quali si esprimono e la loro efficacia, i diritti e i doveri dei singoli soggetti (che sono innanzitutto gli Stati e non i cittadini).

- ✓ I **regolamenti** sono norme generali, valide e direttamente applicabili in tutti gli Stati membri.
- ✓ Le **direttive**, invece, consistono in atti che vincolano gli Stati membri in vista di un risultato che essi devono raggiungere entro un determinato periodo di tempo.

- ✓ Le **decisioni** sono atti che possono avere come destinatari persone fisiche, persone giuridiche e Stati membri. In genere esse disciplinano casi concreti e si rivolgono a soggetti specifici.
- ✓ Le **raccomandazioni** e i pareri sono atti di indirizzo politico e non sono vincolanti.

GLI ORGANI DELL'UNIONE EUROPEA

Gli organi dell'Unione europea sono:

- ✓ il Consiglio dei ministri;
- ✓ la Commissione;
- ✓ il Parlamento europeo;
- ✓ la Corte di giustizia;
- ✓ il Consiglio europeo.

Il Consiglio dei ministri. A quest'organo, a dispetto del nome che fa pensare al governo, spetta **approvare** le norme generali, cioè i **regolamenti** e le **direttive**, vincolanti per tutti gli Stati. È perciò l'**organo legislativo**.

La Commissione ha sede a **Bruxelles** ed è formata da **commissari designati dai Governi** di ciascuno degli **Stati membri**. Dura in carica **5 anni**.

La Commissione è l'organo che «promuove l'interesse generale dell'UE e adotta le iniziative appropriate a tal fine

Il Parlamento (detto anche Europarlamento) è un organo composto da **deputati eletti direttamente** dai cittadini degli Stati membri ogni 5 anni.

Il Consiglio europeo. Si tratta dell'organo che dà impulso alla costruzione dell'Europa e ne determina l'**indirizzo politico** ai fini di una sempre maggiore integrazione.

LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

Le **competenze** dell'Unione sono definite nei Trattati.

Esse possono essere:

- ✓ **esclusive**, quando si tratta di materie che solo l'UE può disciplinare;

- ✓ **concorrenti**, quando le materie possono essere disciplinate dagli Stati membri solo se l'UE ha scelto di non intervenire.

I PROBLEMI ATTUALI

Molto è già stato fatto in vista della creazione di un'Europa unita. Tuttavia, molto resta ancora da fare e, soprattutto, è necessario che l'UE si impegni su problemi attuali di grande peso, come la *politica estera* e l'*immigrazione*.



Le organizzazioni internazionali

L'ORGANIZZAZIONE DELLE NAZIONI UNITE

L'**ONU** (Organizzazione delle Nazioni Unite; United Nations in inglese, abbreviato UN) fu fondata in occasione di una conferenza internazionale a San Francisco il **25 aprile 1945**.

Le Nazioni Unite sono organizzate attraverso i seguenti **organi:**

- ✓ il Consiglio di sicurezza;
- ✓ l'Assemblea generale;
- ✓ il Segretario generale;
- ✓ la Corte internazionale di giustizia

Il Consiglio di sicurezza è l'organo cui spetta
«la responsabilità principale del mantenimento della pace
e della sicurezza internazionale».

L'Assemblea può interessarsi di qualunque questione inerente ai compiti dell'organizzazione, ma i suoi poteri sono limitati all'adozione di **raccomandazioni** che non sono vincolanti per gli Stati.

L'**Assemblea generale** è composta da tutti gli Stati membri, i quali dispongono ciascuno (grandi o piccoli, ricchi o poveri che siano) di **un solo voto**.

L'Assemblea può interessarsi di qualunque questione inerente ai compiti dell'organizzazione, ma i suoi poteri sono limitati all'adozione di **raccomandazioni** che non sono vincolanti per gli Stati.

Il **Segretario generale** è il più alto funzionario dell'ONU ed è a capo del **Segretariato generale**, cioè dell'apparato amministrativo dell'organizzazione. Viene eletto ogni cinque anni dall'Assemblea con **compiti esecutivi e di rappresentanza**.

La Corte internazionale di giustizia, con sede a **L'Aja** (Paesi Bassi), è composta da **15 giudici** ed è il più alto **Tribunale internazionale**. Essa giudica sulle controversie tra gli Stati secondo le norme del diritto internazionale. Le parti nei giudizi sono gli Stati che volontariamente accettano di sottoporsi a questa giurisdizione.

LA DIFESA DELLA PACE E DEI DIRITTI UMANI

L'obiettivo primario dell'ONU è quello di risolvere per vie pacifiche le controversie che possono nascere tra due o più Stati.

Oltre alla difesa della pace, lo Statuto dell'ONU prevede che l'organizzazione operi per realizzare il rispetto delle libertà fondamentali di tutti gli uomini e donne, senza discriminazioni.

Secondo la definizione adottata dall'ONU, il **genocidio** è costituito dagli «atti commessi con l'intenzione di distruggere, in tutto o in parte, un gruppo nazionale, etnico, razziale o religioso».

Si definiscono invece **crimini contro l'umanità** quelle azioni che si concretizzano in violenze e abusi nei confronti di intere popolazioni civili o parti di esse: omicidio, sterminio, riduzione in schiavitù, deportazione, tortura, stupro.



Le agenzie dell'ONU. L'ONU non si occupa soltanto di tutelare la pace e favorire lo sviluppo dei diritti umani a livello politico. Essa infatti ha istituito numerose agenzie e fondi che perseguono gli stessi obiettivi generali attraverso l'intervento in campi specifici.

L'UNICEF. Il Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF) è un'istituzione dell'ONU nata subito dopo la Seconda guerra mondiale per aiutare i bambini che erano stati vittime di quel conflitto. Oggi è presente in 156 Paesi e si attiva per **tutelare i diritti dei bambini e degli adolescenti.**

L'UNESCO. L'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'educazione, la scienza e la cultura (UNESCO) è un'agenzia dell'ONU nata per promuovere la pace e la tolleranza attraverso la cultura e l'istruzione.

L'UNHCR. L'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) è l'agenzia dell'ONU che assicura **protezione internazionale e assistenza materiale ai rifugiati** e a tutti coloro che sono stati costretti a lasciare la propria casa e la propria terra a causa di violenze, guerre e persecuzioni.

La FAO. L'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO) è l'agenzia dell'Onu che ha come obiettivo primario quello di combattere la fame nel mondo.



ALTRE ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI

La NATO (Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico). fondata nel 1949 con un trattato (il cosiddetto Patto atlantico) e con sede a Bruxelles. È un'organizzazione politica e militare che raccoglie **28 Paesi**, tra cui Stati Uniti, Canada, Gran Bretagna, Francia, Italia e altri Stati dell'Europa occidentale e dell'Europa centro-orientale.

Il principio cardine, contenuto nell'**art. 5 del Trattato istitutivo**, è l'obbligo che fa capo a ciascun Paese alleato di prestare assistenza in caso di un attacco nei confronti di un altro Stato membro. Tale attacco è considerato come diretto a tutti i Paesi dell'Alleanza.

Altre organizzazioni internazionali operano in campo economico, finanziario e del commercio. Tra queste vi è l'**Organizzazione mondiale per il commercio** (più conosciuta con il nome di **WTO**, World Trade Organization), nata nel 1995 e composta da **161 Paesi**.

Il Consiglio d'Europa è un'organizzazione chiamata a discutere e a promuovere iniziative per la **soluzione di problemi comuni ai Paesi europei**. Il suo campo di azione è amplissimo.