

# *Goed geregeld!*

**Provinciaal beleid, koers, sturing en uitvoeringskader  
vergunningverlening, toezicht en handhaving**

## **2. Uitvoeringskader**



## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>VERGUNNINGEN</b>	<b>6</b>
2.1	AMBITIE/STRATEGIE	6
2.2	INHOUD VERGUNNINGEN	6
2.3	ACTUALISERINGSBELEID (PRIORITEITEN EN DOELEN)	7
2.4	BIBOB EN VERGUNNINGEN	8
2.5	PROEFNEMINGEN EN VERGUNNINGEN	8
2.6	WABO BRIKS	
2.7	EXTERNE VEILIGHEID EN OMGEVINGSVERGUNNINGEN	10
2.8	BODEMSANERING	11
2.9	GROENE VERGUNNINGEN	12
2.10	WATER VERGUNNINGEN	13
2.11	VUURWERKBESLUIT	14
2.12	LUCHTVAART	15
2.13	LIGPLAATSEN	15
2.14	STILTEGEBIEDEN	15
2.15	WET HYGIENE EN VEILIGHEID BADINRICHTINGEN EN ZWEMMEN	16
2.17	ONTGRONDINGENWET	16
<b>3.</b>	<b>TOEZICHT EN HANDHAVING</b>	<b>17</b>
3.1	AMBITIE/STRATEGIE	17
3.2	TOEZICHT ALGEMEEN	17
3.2.1	RISICOMETHODIEK TOEZICHT	18
3.3	HANDHAVING	19
3.4	TOEZICHT EN HANDHAVING BRZO	21
3.5	TOEZICHT EN HANDHAVING BIJ GROENE WET EN REGELGEVING	21
3.6	TOEZICHT EN HANDHAVING GRONDWATERONTTREKKINGEN	22
3.7	TOEZICHT EN HANDHAVING OP HYGIENE EN VEILIGHEID ZWEMWATER	22
3.8	TOEZICHT EN HANDHAVING ONTGRONDINGEN	23
3.9	TOEZICHT EN HANDHAVING BOUW EN BRANDVEILIG GEBRUIK GEBOUWEN	24
3.10	TOEZICHT EN HANDHAVING BODEMSANERINGEN EN NAZORG	24
3.11	TOEZICHT VUURWERKBESLUIT	25
3.12	TOEZICHT EN HANDHAVING LUCHTVAART	25
3.13	GEDOOGSTRATEGIE	25
<b>4.</b>	<b>COMMUNICATIE EN INFORMATIE VTH</b>	<b>27</b>
4.1	INFORMEREN BURGERS OVER STAAT VAN VEILIGHEID BRZO-BEDRIJVEN	27
4.2	INFORMATIE BODEMVERONTREINIGINGEN EN NAZORGLOCATIES	27
	BIJLAGEN	28

## 1. Inleiding

De nota 'Goed geregeld' bestaat uit 2 delen plus daarbij de bijlagen. Deze specifieke bijlagen zijn met het oog op continue doorontwikkeling en verandering van specifieke kaders, wetgeving en verordeningen enkel digitaal te raadplegen.

- Deel 1: Provinciaal beleid, koers en sturing op VTH
- Deel 2: Uitvoeringskader VTH

Deel 2 bevat het uitvoeringskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, waar de provincie op grond van de volgende wetten<sup>1</sup> het bevoegd gezag voor is. Basis hiervoor zijn de volgende wetten:

- Provinciewet
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- de Wet milieubeheer (Wm);
- het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
- de Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz);
- de Wet luchtvaart (Wlv);
- de Waterwet (Ww);
- de Wet bodembescherming (Wbb);
- verschillende groene wetten, zoals de Natuurbeschermingswet (Nbw), de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet (binnenkort allen geïntegreerd in de Wet Natuurbescherming).
- Ontgrondingenwet
- Wet Geluidhinder
- Vuurwerkbesluit (> 10.000 kg)
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV)
  - Bodemsanering
  - Grondwaterbescherming
  - Stiltegebieden
  - Ontgrondingen
  - vaarverbod Drentsche Aa (uitvoering gemandateerd aan Staatsbosbeheer)
  - Ligplaatsen
  - In- en uitritten
  - Grondwaterregister
  - Onttrekken / infiltreren grondwater

Het uitvoeringskader gaat niet in op het toezicht op uitvoering van VTH taken door gemeenten in het kader van het interbestuurlijk toezicht. In het in gezamenlijkheid (met gemeenten) opgestelde beoordelingskader interbestuurlijk toezicht (juni 2014) is opgenomen hoe de provincie invulling geeft aan het toezicht op de gemeentelijke VTH-taken.

### *Inhoud en reikwijdte*

Zoals in het beleidskader vermeld, is het uitvoeringskader aangepast daar waar wet- en regelgeving en onderzoeksrapporten, zoals van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur daartoe aanleiding geven. Ook updates van strategieën op deelterreinen vallen onder deze integrale beleidsvisie. In de bijlage van dit deel is het volledige overzicht opgenomen van alle

---

<sup>1</sup> Zie voor een totaal overzicht van wet- en regelgeving de bijlage.

beleidsstrategieën zoals de provincie die hanteert. Het gaat onder andere om beleid met betrekking tot onderstaande thema's.

- Externe Veiligheid
- Ketentoezicht
- Energieakkoord
- Het kwaliteitssystem VTH
- Bodem
- Omgevingsvisie
- Ondergrond
- Nazorg stortplaatsen
- BRZO
- BIBOB
- Luchtvaart
- Water

De nota VTH bevat ook kaders voor de uitvoering van de thema's externe veiligheid en bodemsanering. Deze vloeien voort uit de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid, Provinciaal Uitvoeringsprogramma en uit de nota bodemsaneringsbeleid voor Drenthe. Bij externe veiligheid gaat het onder meer over de omgang met de verantwoording van het groepsrisico bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Bij bodemsanering betreft het regels voor het uitvoeren van onderzoek naar en saneren van bodemverontreinigingen op grond van de Wet bodembescherming (Wbb). De nota bodemsanering is gebaseerd op de provinciale Bodemvisie.

#### *Relevante ontwikkelingen in de context van de nota VTH*

De relevante ontwikkelingen, zoals opgenomen in het beleidskader van de nota VTH zijn in dit uitvoeringskader verwerkt. In het bijzonder gaat het om de gevolgen van:

- Europese richtlijn Seveso III
- Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

De impact en gevolgen van de nog door het Rijk vast te stellen Omgevingswet en van het SER Energieakkoord voor de uitvoering van de VTH taken zijn nu nog niet volledig bekend. Zodra hier duidelijkheid over is, wordt dit verwerkt in deze nota.

In de bijlagen bij uitvoeringskader VTH zijn de genoemde relevante ontwikkelingen beschreven. In verband met de continue doorontwikkeling en verandering van specifieke kaders, wetgeving en verordeningen wordt dit deel grotendeels digitaal bijgehouden.

## 2. Vergunningen

### 2.1 AMBITIE/STRATEGIE

De provincie Drenthe levert een bijdrage aan het terugdringen van de milieudruk en het verbeteren en handhaven van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving via het instrument vergunningen. Via wet- en regelgeving en normen wordt de milieudruk beperkt. Het uiteindelijke resultaat bij het toepassen van het instrument vergunningen is meer dan de som der delen. Voor het bepalen van de voor de provincie acceptabele milieukwaliteit worden de verschillende belangen tussen de voorgenomen activiteiten en de gevolgen voor de fysieke leefomgeving zorgvuldig afgewogen.

### 2.2 INHOUD VERGUNNINGEN

Bij de uitvoering van deze werkzaamheden hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- vergunningen moeten voldoen aan de eisen van de wet- en regelgeving;
- bij het milieudeel van de omgevingsvergunning zijn de Beste Beschikbare Technieken (BBT) uitgangspunt;
- vergunningen zijn helder, transparant en handhaafbaar;
- milieuvergunningen bevatten vooral doelvoorschriften;
- maatregelvoorschriften gelden alleen wanneer landelijke voorschriften onvoldoende helder zijn en en/of er sprake is van slecht naleefgedrag (milieuvergunningen);
- t.b.v. een efficiënt interne werkwijze wordt een overzicht van de gehele milieu- en natuurvergunningenbestand bijgehouden, ook na aanpassing of wijziging van de vergunning. Dit geldt voor Brzo- en IPPC<sup>2</sup>-bedrijven;
- voor activiteiten waarbij meerdere vergunningen nodig zijn, wordt inhoudelijke afstemming gezocht met de bevoegde gezagen (inspanningsverplichting).
- De meest recente wetenschappelijke kennis wordt gebruikt bij het afgeven van vergunningen.

Vergunningen moeten voldoen aan de eisen die de Europese, landelijke en provinciale wet- en regelgeving stellen. Uitgangspunt voor het onderdeel milieu in omgevingsvergunningen zijn de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

De vergunning schrijft BBT vooral voor met toepassing van zogenaamde doelvoorschriften. Bedrijven kunnen dan zelf invulling geven aan de verplichtingen, die daaruit voortvloeien. Dit past in de afspraken die met bedrijven zijn gemaakt over deregulering, vermindering van administratieve lasten en zelfsturing. Maatregelvoorschriften zijn van toepassing indien doelvoorschriften onvoldoende handvatten bieden om het (milieu)doel te bereiken en/of er sprake is van slechte naleving door de vergunninghouder.

Bij bedrijven die de vergunning slecht naleven, zijn doelvoorschriften vaak moeilijker handhaafbaar. Maatregelvoorschriften geven het bedrijf minder speelruimte en meer duidelijkheid, ook voor de toezichthouders en handhavers. Een milieuvergunningprocedure start altijd met een risicoanalyse mede om vast te stellen tot welke categorie een bedrijf behoort. Daarin worden onder meer de jaarlijkse resultaten van de naleving meegenomen.

---

<sup>2</sup> IPPC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

De geldende vergunningen worden per bedrijf overzichtelijk vastgelegd, zodat alle verplichtingen van het bedrijf op ieder moment inzichtelijk zijn. Daarmee wordt voorkomen dat bij aanpassingen van de vergunningvoorschriften er een onoverzichtelijk geheel ontstaat voor de toezichthouders. In 2016 wordt voor alle Brzo- en IPPC-bedrijven een overzicht van de vigerende vergunningen opgesteld. De RUD ontwikkelt hiervoor per branche een standaard.

## 2.3 ACTUALISERINGSBELEID (PRIORITEITEN EN DOELEN)

### Wet Milieubeheer

Actualiseren van vergunningen heeft twee doelen: het tegengaan van emissies door bedrijven en ze veiliger te laten werken. De provincie heeft de ambitie om een bijdrage te leveren aan het terugdringen van de milieudruk met het instrument vergunningen. Het is daarvoor noodzakelijk de actualiteit van de vergunningen te bewaken.<sup>3</sup>

Het actualiseringsbeleid bevat de frequentie en de prioriteiten voor het actualiseren van het milieudeel in de omgevingsvergunning, en gelden ook voor het actualiseringsbeleid van het Team VTH.

De provincie hanteert hiervoor een aantal uitgangspunten waarbij moet worden opgemerkt dat de afspraken in de Drentse Maat uitzonderingen kunnen opleveren.

- Jaarlijks voert de provincie een actualisatietoets uit op het vergunningenbestand waarbij:
  - Naar aanleiding van nieuwe wet- en regelgeving gekeken wordt welke vergunningen voor actualisatie in aanmerking komen. Hierbij worden de termijnen die in de wet- en regelgeving worden afgesproken gehanteerd.
  - vergunningen van tien jaar oud worden getoetst op inhoud en overzichtelijkheid;
  - de toets in ieder geval de (milieu)thema's veiligheid en leefomgeving bevat.
- Jaarlijks stelt de provincie een actualiseringsprogramma op, met daarin:
  - de resultaten van de actualisatietoets;
  - de bevindingen van toezicht en handhaving in het afgelopen jaar;
  - de volgorde en prioritering van de actualisaties. Beide zijn afhankelijk van de risico's voor veiligheid en de leefomgeving en de wettelijke termijnen voor implementatie van nieuwe wet- en regelgeving.
  - Actualisatie Bref (binnen vier jaar).

### Reikwijdte actualisatie

De provincie hanteert het uitgangspunt dat zij alle vergunningen indien nodig eens in de tien jaar actualiseert<sup>4</sup> en aanpast aan de meest recente inzichten. Dit geldt voor alle typen milieu-inrichtingen en voor activiteiten waarvoor een Waterwet-vergunning noodzakelijk is (bijv. permanente grondwateronttrekkingen door waterleidingbedrijven). Leidend daarbij zijn ontwikkelingen in Europese, landelijke en provinciale wet- en regelgeving en de inhoudelijke (milieu)thema's veiligheid en leefomgeving. Voor vergunningen met een eenmalig karakter en een beperkte tijdsduur is actualisatie niet aan de orde. Voor Natuurwetgeving is actualisatie van de vergunningen ook niet aan de orde.

---

<sup>3</sup> Artikel 2.30 Wabo (juncto artikel 5.10 Besluit omgevingsrecht) bepaalt dat het bevoegd gezag verplicht is om regelmatig te bezien of de vergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

<sup>4</sup> In de afgelopen jaren is gebleken dat het wenselijk is dit per vergunning te beoordelen. Per geval wordt de afweging wel of niet reviseren gemaakt. Niet altijd wegen de tijd en kosten bij zowel het bedrijf als de overheid op tegen de te bereiken verbeteringen..

In de afgelopen jaren was het niet altijd zinvol of mogelijk om elke vergunning na tien jaar te reviseren. Daarbij kost het integraal actualiseren vaak veel tijd en geld bij zowel het bedrijf als bij de overheid. Dat komt omdat een wettelijke plicht om een vergunning integraal te herzien ontbreekt en de overheid een revisievergunning bij bedrijven niet kan afdwingen. Het reviseren van vergunningen van tien jaar of ouder kan veel effectiever, wanneer het afdwingen van een revisievergunning deel uitmaakt van de wet.

#### Actualisatietoets en actualiseringsprogramma

Op basis van een toetsing wordt jaarlijks bepaald welke vergunningen daadwerkelijk worden geactualiseerd. Daarbij wordt het hele vergunningenbestand beoordeeld op toereikendheid en actualiteit. Vervolgens worden prioriteiten bepaald en een actualiseringsprogramma opgesteld. Dit gebeurt op basis van milieucriteria - samenhangend met de thema's veiligheid en leefomgeving - en/of termijnen waarbinnen vergunningen moeten zijn aangepast aan nieuwe wetgeving. Dit programma (voor de Waterwetgeving verwerkt in het teamplan) wordt jaarlijks bijgesteld.

## 2.4 BIBOB EN VERGUNNINGEN

Het college van gedeputeerde staten van Drenthe heeft besloten het BIBOB-beleid van toepassing te laten zijn op omgevingsvergunningen met een milieudeel voor zover het gaat om afvalstoffeninrichtingen. In bepaalde gevallen kan het beleid breder worden toegepast. De wet en deze beleidsregels zijn ook van toepassing bij overgang van een inrichting naar een andere drijver van de inrichting. Tevens willen Gedeputeerde Staten gebruikmaken van de wettelijke mogelijkheden die de Wet BIBOB het college geeft bij het intrekken van een vigerende vergunning als handhavinginstrument.

Voor de beoordeling van de integriteit kunnen gedeputeerde staten een advies inwinnen van het Bureau BIBOB. Voor het gebruik van hun bevoegdheden hebben gedeputeerde staten besloten tot bepaalde beleidsregels.

- Een onduidelijke of ondoorzichtige organisatiestructuur;
- Meerdere schakels in de keten van afvalverwerking in één hand;
- Monopoliepositie van het bedrijf;
- Meerdere soorten mengbaar afval in één bedrijf;
- Weigerachtige houding bij het verstrekken van informatie;
- Een ongebruikelijk financieringsstructuur;
- Het voortzetten van een verliesgevende onderneming;
- Valsheid in geschrifte blijkend uit documenten bij de aanvraag.

De provincie, zal de eerste toets doen. Onderzoek in gesloten bronnen of het weigeren of intrekken van een vergunning zal altijd geschieden door een besluit van Gedeputeerde Staten.

Er is een werkinstructie vastgesteld om te gebruiken bij het uitoefenen van de Bibob-bevoegdheid. De provincie overlegt minstens één keer per jaar gezamenlijk met de uitvoeringsdienst over de uitvoering van de beleidslijn en de werkinstructie.

## 2.5 PROEFNEMINGEN EN VERGUNNINGEN

In deze paragraaf staat specifiek beschreven hoe de provincie omgaat met proefnemingen - of wel experimenten bij bedrijven.



Een proefneming is een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op óf voortvloeit uit uitgevoerde hoofdactiviteiten binnen de inrichting. Het doel hiervan is nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken te ontwikkelen, verbeteren en/of beproeven. Proefactiviteiten moeten uit de hoofdactiviteit voortvloeien omdat een bedrijf anders de grondslag van de aanvraag verlaat. Er zijn verschillende aanleidingen voor bedrijven om wijzigingen aan te brengen in de werkwijze. Dat kunnen veranderingen in de markt zijn, maar ook beschikbare technologie en/of wensen om efficiënter of duurzamer te werken. Doorgaans experimenteert een bedrijf eerst met deze wijzigingen, alvorens ze structureel deel gaan uitmaken van de bedrijfsvoering.

Voorbeelden van proefnemingen zijn:

- het meestoken van een nieuwe biomassastroom in een elektriciteitscentrale;
- het testen van een nieuw grondreinigingsprocedé;
- het uitproberen van een chemische stof in een industrieel proces.

De proefnemingen die het betreft, hebben de volgende kenmerken:

- Ze zijn tijdelijk: de proefneming heeft een start- en eindpunt en een beperkte duur, doorgaans variërend van enkele maanden tot een jaar.
- De milieugevolgen van de proefneming zijn niet altijd van tevoren volledig bekend.

De geldende vergunning kan een drempel zijn voor innovatieve ontwikkelingen die bijdragen aan duurzaamheid. Voor een proefneming is het aanvragen van en besluiten op een veranderingsvergunning een veelal buitenproportioneel zware en tijdrovende procedure. Een gevolg is belemmering van innovatie. De provincie hanteert het uitgangspunt dat proefnemingen mogelijk zijn binnen de juridische mogelijkheden die de Wabo daarvoor biedt. De proefnemingen moeten bovendien voldoen aan de relevante milieu-hygiënische eisen.

Voor het toestaan van proefnemingen zijn er de volgende mogelijkheden:

1. de geldende omgevingsvergunning zonder expliciete ruimte voor de beoogde proefneming. Uitsluitend indien de proefneming past binnen de reikwijdte en voorschriften van de geldende omgevingsvergunning (artikel 2.4 Bor);
2. de geldende omgevingsvergunning, waarin voorschriften zijn opgenomen die het uitvoeren van proefnemingen mogelijk maken;
3. de geldende omgevingsvergunning, waarin voorschriften staan die het uitvoeren van proefnemingen mogelijk maken met voorafgaande goedkeuring door het bevoegd gezag;
4. de omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (artikel 4.21 Mor juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo), mits de proefnemingen niet leiden tot extra nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
5. het opstellen van een tijdelijke omgevingsvergunning (artikel 2.23 Wabo), wanneer mogelijkheden 1 t/m 4 niet van toepassing zijn;
6. het opstellen van een gedoogbeschikking, wanneer mogelijkheden 1 t/m 5 niet van toepassing zijn. Sommige proefnemingen hebben tot doel de milieubelasting terug te dringen en hebben een achterliggend belang dat beter is gediend met gedogen. Voor die gevallen biedt de gedoogstrategie ruimte tot het tijdelijk gedogen van een proefneming (zie verder paragraaf 3.12 gedoogstrategie).

Per geval zal steeds gezocht worden naar het meest efficiënte instrument dat past binnen de wettelijke mogelijkheden die de Wabo biedt.

## 2.6 WABO BRIKS<sup>5</sup>

De WABO BRIKS taken (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen) voor de provincie worden door de RUDD gecoördineerd en door de gemeenten voorbereid,

Bij het beoordelen van aanvragen voor een omgevingsvergunning onderdeel bouw wordt gebruik gemaakt van het Toetsingsprotocol van de vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland, of een (aantoonbaar) vergelijkbare werkwijze.

Bij het beoordelen van de onderdelen reclame, inritten en kappen wordt aangesloten bij het bestaande gemeentelijk en provinciaal beleid.

## 2.7 EXTERNE VEILIGHEID EN OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Externe veiligheid gaat over risico's voor de omgeving door productie, opslag en transport (inclusief buisleidingen) van gevaarlijke stoffen en luchtvaart. De provincie Drenthe heeft slechts in geringe mate te maken met deze risico's. De provincie werkt samen met Groningen en Friesland.

Vanuit deze verantwoordelijkheid zet zij zich in om bedrijven aan de hoogste standaard voor veiligheid te laten voldoen.

### **Groepsrisicobeleid**

De afweging van situaties waarbij risicovolle activiteiten samengaan met de aanwezigheid van groepen mensen, heet een groepsrisicoverantwoording. In het geval het groepsrisico de oriëntatiewaarde overschrijdt, maakt de provincie gebruik van haar bevoegdheden bij zowel vergunningverlening als ruimtelijke besluiten.

Bij overschrijding van de oriëntatiewaarde vraagt de provincie bij zowel ruimtelijke besluiten als bij vergunningverlening een goed onderbouwde risicoverantwoording. Het betreffende bedrijf moet aannemelijk maken dat de onderneming op termijn aan de oriëntatiewaarde voldoet. Wanneer het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt moet een bedrijf kunnen aantonen dat dit op termijn ook zo blijft. Daarnaast moet de onderneming laten zien dat een maximale inspanning is geleverd om de gevolgen van een ongeval tot een minimum te beperken.

De provincie verleent een vergunning voor een lange periode. Het uitgangspunt bij een vergunning is dat een bedrijf onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft. In een bestaande situatie streeft de provincie om overschrijdingen terug te dringen tot onder de oriëntatiewaarde. Naast maatregelen in de vergunning kunnen ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening ervoor zorgen dat aannemelijk is dat op termijn de oriëntatiewaarde wordt gehaald. Op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) moet het groepsrisico verantwoord worden. In het beleidsplan van de provincie is vastgelegd hoe hier invulling aan geeft. In grote lijnen komt het neer op het volgende:

- de provincie verleent alleen oprichtingsvergunningen met een groepsrisico onder de oriëntatiewaarde en een zo laag mogelijk groepsrisico, uitgaande van BBT;
- er dient afstemming plaats te vinden met de belanghebbenden in de omgeving ten aanzien van de veiligheid;
- er dient afstemming met het bevoegd gezag ruimtelijke ordening plaats te vinden over ontwikkelingen en maatregelen in de omgeving die invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. Afspraken dienen gemaakt te worden over de wijze waarop die maatregelen worden vastgelegd;

---

<sup>5</sup> Briks staat voor bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen.

- wanneer maatregelen noodzakelijk voor de verantwoording van het groepsrisico geen onderdeel kunnen of mogen zijn van de voorgeschreven berekening, dient een bedrijf een nadere berekening te maken inclusief de geschatte effecten van deze maatregelen;
- indien de bovenstaande berekeningen nog een overschrijding van de oriëntatiewaarde bevatten, dient een bedrijf een derde berekening te maken. Daarvoor zijn aanwezig bij Bevi bedrijven of medewerkers van niet Bevi bedrijven met een vergelijkbare zelfredzaamheid als medewerkers van Bevi inrichtingen, uitgesloten.

Wanneer de uitvoeringsdienst namens de provincie een vergunning verleent met een berekend groepsrisico boven de oriëntatiewaarde, moet zij dit voorafgaand aan het besluit voorleggen aan Gedeputeerde Staten.

### **Prioriteiten bij het actualiseren van een vergunning**

Voor het actualiseren van een vergunning gelden voor externe veiligheid de volgende prioriteiten (zie ook paragraaf 2.3):

- in lijn brengen met wet- en regelgeving; bij externe veiligheid gaat het vooral om de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).
- huidige overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico;
- huidige overschrijding van de grens- of richtwaarde van het plaatsgebonden risico;
- gebrekkige handhaafbaarheid omdat relevante aannames en uitgangspunten onvoldoende in de vergunningen zijn opgenomen;
- de vijfjaarlijkse veiligheidsrapportages (VR) kunnen directe aanleiding zijn voor de actualisatie van de vergunning. Dat kan bijvoorbeeld wanneer uit de VR blijkt dat er sprake is van een nieuwe overschrijding of dat er een knelpunt is opgelost;
- om toekomstige knelpunten te voorkomen: Inventarisatie potentiële overschrijdingen (bijvoorbeeld bestemmingsplancapaciteit).

### **Werkwijze**

Bij vergunningverlening wordt gebruik gemaakt van de IPO werkwijze 'Externe veiligheid in de vergunning' en het onderdeel daarvan 'De werkstandaard externe veiligheid in vergunningverlening'.

## **2.8 BODEMSANERING**

De provincie Drenthe is op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) bevoegd gezag voor:

- de aanpak van nieuwe gevallen van bodemverontreiniging en ongewone voorvallen;
- het vaststellen van de ernst en de risico's van gevallen van bodemverontreiniging;
- het vaststellen van de noodzaak van een spoedige sanering en de uiterste datum waarop de sanering moet zijn aangevangen;
- het beoordelen van bodemsaneringsplannen die particulieren, bedrijven en andere instellingen indienen en uitvoeren;
- het beoordelen van evaluatierapporten (inclusief gebruiksbeperkingen) en nazorgplannen;
- zorgdragen voor registratie van gebruiksbeperkingen ten gevolge van bodemsanering in het kadaster;
- de aanpak van bedrijfsterreinen.

Zij geeft daartoe beschikkingen af en behandelt meldingen op grond van het Besluit uniforme saneringen. De RUD voert deze bevoegd-gezag-taken uit namens de provincie voor grote delen van het grondgebied. De gemeente Emmen is bevoegd gezag voor het grondgebied van hun eigen gemeente. Het actuele bodemsaneringsbeleid ligt vast in wetten, algemene maatregelen van bestuur, circulaire, ministeriële regels, normen en richtlijnen en protocollen<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> In de bijlage is een overzicht van de belangrijkste regelingen opgenomen.

In de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) staat waaraan meldingen moeten voldoen. Daarnaast staat er welke verplichte meldingen een saneerder / aannemer moet indienen bij de uitvoering van bodemsanering.

De landelijke regelingen zijn leidend voor de initiatiefnemers en de uitvoering van de provinciale taken. Voor specifieke Drentse situaties maakt de provincie gebruik van de geboden beleidsvrijheid in de Wbb. De Drentse beleidsinvulling heeft betrekking op:

- aanvullende eisen aan verkennend en nader bodemonderzoek bij enkele specifieke verontreinigingsituaties, zoals slootdempingen, voormalige stortplaatsen, toemaakdek, voormalige baggerspecieloswallen en gebieden met verhoogde achtergrondwaarden;
- het saneren van grondwaterverontreinigingen met MTBE en ETBE<sup>7</sup>;
- saneringsmaatregelen in specifieke omstandigheden,
- de wijze van omgaan met afwijkingen bij de uitvoering van het saneringsplan.

Deze specifieke invulling van het landelijke beleid is vertaald in de beleidsregel "Onderzoek en Sanering Bodemverontreiniging" (zie bijlage)

Voor het beoordelen van een evaluatierapport (inclusief de gebruiksbeperkingen) en een nazorgplan bij restverontreiniging volgt de provincie de landelijke beleidskaders.

## 2.9 Groene vergunningen

De provincie is bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen, verklaringen van geen bedenkingen, ontheffingen en het geven van bestuurlijk oordeel op grond van de Natuurwetgeving, te weten de Wet Natuurbescherming waarin de Natuurbeschermingswet, de Boswet en de Flora- en Faunawet opgaan.

### *Natuurbeschermingswet*

De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden en gebieden die als beschermd natuurmonument zijn aangewezen. In Drenthe zijn 14 Natura 2000-gebieden door de minister aangewezen waarbij tevens de instandhoudingsdoelstellingen zijn vastgelegd. Om de natuurwaarden van deze gebieden te behouden, stelt de provincie beheerplannen op met beschermende maatregelen. In de beheerplannen wordt/is per natura 2000 gebied een toezicht en handavingsparagraaf opgenomen. Dit gebeurt met als doel om de naleving van de in het beheerplan vertaalde wet- en regelgeving te verbeteren. Aangezien de handhaving van natura 2000 gebieden een specifiek terrein is waarbij nauw wordt samengewerkt met o.a. politie en terreinbeheerders wordt dit specifiek per beheerplan geregeld.

De provincie Drenthe is bevoegd voor de vergunningverlening van de in Drenthe liggende Natura 2000-gebieden. Activiteiten met mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden zijn vergunningplichtig. Ook voor projecten buiten een Natura 2000-gebied - of een Beschermd Natuurmonument - kan een vergunning nodig zijn.

De Natuurbeschermingswetvergunning haakt in veel gevallen aan bij de omgevingsvergunning. Als voor de activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd ook een Natuurbeschermingswetvergunning nodig is, dan dient dit bij het aanvragen van de omgevingsvergunning te worden vermeld en wordt de Natuurbeschermingswetvergunning opgenomen in de omgevingsvergunning. De provincie dient hiervoor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven

### *Flora- en faunawet*

Met de Flora- en faunawet worden dier- en plantensoorten die in het wild voorkomen beschermt. Alles wat schadelijk is voor deze beschermde soorten, is verboden. Ongeveer 500 van de 36.000 diersoorten die in Nederland voorkomen, vallen onder de bescherming van deze wet. De wet kent een aantal verboden,

<sup>7</sup> MTBE / ETBE betreft de stoffen methyl- en ethyl tertiair butylether.

bijvoorbeeld: bepaalde planten mogen niet worden geplukt en dieren mogen niet worden verstoord, verjaagd of gedood. In bepaalde situaties is het mogelijk hiervoor een ontheffing of vrijstelling te verkrijgen.

Het team VTH houdt zich ten aanzien van de Flora- en faunawet bezig met het verlenen van ontheffingen of het geven van een aanwijzing voor het verstoren, vangen of doden van beschermde diersoorten en inzet van verboden middelen (art. 68 t/m 74). Ook toestemmingen onder de Flora- en faunawet kunnen aanhaken bij de omgevingsvergunning.

### *Boswet*

Bossen zijn belangrijk voor het voortbestaan van planten- en diersoorten, recreatie en houtproductie. In Nederland wordt bos beschermd door de Boswet. Deze wet geldt voor alle 'houtopstanden', dus niet alleen bos maar ook houtwallen, heester- en struikhagen, struwelen of beplantingen van bosplantsoenen. De Boswet is alleen van toepassing indien het gaat om houtopstand buiten de 'bebouwde kom Boswet' en de vegetatie groter is dan 10 are (1.000m<sup>2</sup>) of het gaat om bomen in een rijbeplanting van 20 bomen of meer. Wanneer men een dergelijke houtopstand wil kappen of rooien (of als bomen en struiken door welk handelen dan ook sterven of ernstig beschadigd raken) dient er een kapmelding gedaan te worden met een wettelijke herplantplicht.

De minister van Economische Zaken is het bevoegd gezag voor de Boswet. De provincie echter beoordeelt de melding en houdt tevens toezicht op de herplant. De werkzaamheden van het team VTH bestaan grotendeels uit het controleren van meldingen, vellingen van bomen en herplantingsplichten.

Het team VTH voert deze taken uit voor het gehele grondgebied van de provincie Drenthe. Zij voert deze taken uit binnen de daarvoor geldende wetten en regels (zie de bijlagen bij uitvoeringskader VTH).

## 2.10 WATER VERGUNNINGEN

De provincie is in een aantal gevallen op grond van de Waterwet bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor het onttrekken van grondwater en op grond van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) voor het verlenen van ontheffingen, beoordelen van meldingen en het geven van Wabo advies voor/over grondwateractiviteiten in gebieden die beschermd worden in het kader van de drinkwaterwinning. Dit geldt ook voor de taken m.b.t. bodemenergie en drinkwater.

### *Waterwet*

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De Waterwet zal opgaan in de nieuwe Omgevingswet. De inwerkingtreding hiervan is voorzien in 2018. Tot dan blijft de Waterwet van kracht.

De Waterwet heeft in het algemeen de uitvoeringsbevoegdheid neergelegd bij twee overheidsinstanties: het Waterschap en de gemeente. Een uitzondering hierop is onder andere gemaakt in artikel 6.4 van de Waterwet: op grond van dit artikel is de provincie het bevoegde gezag als het gaat om grondwateronttrekkingen:

- ten behoeve van industriële toepassingen > 150.000 m<sup>3</sup> per jaar;
- ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening;
- ten behoeve van een bodemenergiesysteem.

### *Bodemenergie (Hoofdstuk 5 van de POV)*

Op 1 juli 2013 is het Wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen in werking getreden. Met dit besluit wordt beoogd de toepassing van bodemenergiesystemen te stimuleren omdat bodemenergiesystemen een bijdrage kunnen leveren aan de transitie naar een duurzame energiehuishouding. Het besluit is tot stand gekomen in nauw overleg met overheden en het bedrijfsleven. Naast de bevordering van de toepassing van bodemenergie stelt het Wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen ook de randvoorwaarde voor toepassing van bodemenergiesystemen. Er moet namelijk sprake zijn van een duurzaam gebruik van grond en grondwater. Dit betekent dat de toepassing niet ten koste mag gaan van het belang van de bescherming van bodem en (grond)water en dat andere belangrijke functies die de bodem kunnen vervullen niet in het geding mogen komen.

In Hoofdstuk 5 ( Bodemenergie) van de POV zijn ten aanzien van doelmatig gebruik van bodemenergie en/of doelmatig gebruik van de bodem op provinciaal niveau aanvullende regels gesteld. Een en ander conform de mogelijkheden zoals opgenomen in het Wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen. Deze aanvullingen hebben met name betrekking op de wijze waarop de systemen in de bodem worden gebracht en met welke vloeistoffen gesloten systemen gevuld mogen zijn. Daarnaast zijn regels gesteld met betrekking tot hoge temperatuuropslag en Geothermie.

De provincie is het bevoegd gezag als het gaat om open WKO-systemen. Voor gesloten WKO-systemen is in het algemeen de gemeente het bevoegde gezag tenzij het WKO-systeem wordt geplaatst binnen een inrichting waarvoor gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn.

### *Grondwaterbescherming (Hoofdstuk 7 van de POV)*

In hoofdstuk 7 van de POV zijn regels opgenomen met het oog op de bescherming van het grondwater in verband met de winning van drinkwater. Deze regels zijn van toepassing in daartoe aangewezen beschermingsgebieden. Deze beschermingsgebieden zijn aangewezen rondom bestaande, in bedrijf zijnde drinkwaterwinningen. In Drenthe zijn in totaal 18 gebieden aangewezen waar door drie waterleidingbedrijven water wordt gewonnen: de Waterleidingmaatschappij Drenthe, het Waterbedrijf Groningen en Vitens. Een bijzonder gebied is het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa. In dit gebied wordt oppervlaktewater gewonnen waarbij de bescherming zich met name richt op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het team VTH voert deze taken uit voor het gehele grondgebied van Drenthe. Zij voert deze taken uit binnen de daarvoor geldende wetten en regels (zie de bijlage).

#### 2.11 VUURWERKBESLUIT

De provincie is op grond van het Vuurwerkbesluit bevoegd gezag voor het beoordelen van de mogelijke gevolgen veroorzaakt door het bedrijfsmatig ontsteken van vuurwerk bij evenementen, op de leefomgeving van de mens en van het milieu. Afhankelijk van de omvang en het soort vuurwerk moet de ontsteker van het vuurwerk een ontbrandingstoestemming aanvragen of het evenement melden. Daarbij gelden de regels in de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Deze bevoegd gezag-taken, als ook het toezicht en handhaving op de naleving, voert de RUD uit namens de provincie.

Naast ontbrandingstoestemmingen en meldingen volgens het Vuurwerkbesluit kunnen er voor vuurwerkevenementen ook vergunningen, toestemmingen of ontheffingen nodig zijn op grond van andere (wettelijke) bepalingen. Dit geldt bijvoorbeeld voor een vergunning op grond van de Natuurwetgeving, waarvoor Gedeputeerde Staten ook bevoegd gezag zijn. Ook kan een ontheffing of toestemming nodig zijn via de transportregelgeving. Het betreft hier het afsluiten van (vaar)wegen tijdens het evenement of een evenementenvergunning in het kader van de APV.

Voorafgaand aan een besluit over de gevraagde ontbrandingstoestemming of de acceptatie van een melding, stemt de RUD de noodzakelijkheid van andere vergunningen onderling af

(inspanningsverplichting). Andere bevoegde gezagen die over toepassing van andere (wettelijke) bepalingen gaan zal de provincie actief informeren. Het resultaat van de onderlinge afstemming (positief/negatief) staat in het besluit over de ontbrandingstoestemming. Ook bevat dit besluit het informeren van de andere bevoegde gezagen en de eventuele reacties daarop.

Tijdens de voorbereiding van het besluit neemt de RUD over het resultaat van de afstemming contact op met de ontsteker van het vuurwerk (toepasser). Dit gebeurt zeker wanneer het ontsteken van vuurwerk op grond van de andere (wettelijke) bepalingen niet is toegestaan.

Over de wijze van onderlinge afstemming en het informeren van andere bevoegde gezagen en de toepasser zijn werkafspraken gemaakt.

## 2.12 LUCHTVAART

De provincie is op grond van de Wet luchtvaart bevoegd gezag voor het vaststellen van luchthavenbesluiten en -regelingen als bedoeld in de artikelen 8.43 en 8.63 van de wet. Het gaat hierbij om terreinen bedoeld voor de kleine en recreatieve luchtvaart.

De provincie is ook bevoegd gezag voor het verlenen van ontheffingen voor het tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van terreinen voor de luchtvaart (TUG-ontheffingen).

De provincie vult deze taken in door het uitvoeren van haar Beleidsplan.

De RUD voert deze luchtvaarttaken namens de provincie uit voor het grondgebied van de provincie. De RUD bereidt ook de TUG-ontheffingen in mandaat en de vaststelling van luchthavenregelingen en -besluiten door Provinciale Staten (PS) inhoudelijk voor.

### *Wet luchtvaart*

Volgens de Wet luchtvaart is het niet toegestaan om met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen buiten een officiële luchthaven. Dit verbod geldt niet voor bijvoorbeeld luchtballonnen of traumahelikopters. Voor een aantal met name genoemde luchtvaartuigen (op grond van artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens) kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing verlenen op grond van de Wet luchtvaart. Ontheffingen voor deze luchtvaartuigen noemen we "ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik Wet luchtvaart" (TUG-ontheffing). Bij het verlenen van deze ontheffingen hanteert het college de beleidsregel tijdelijk en uitzonderlijk gebruik Wet luchtvaart provincie Drenthe. Er worden jaarlijks ongeveer 35 van deze ontheffingen verleend. Deze taak wordt uitgevoerd door de RUD.

## 2.13 Ligplaatsen (Hoofdstuk 12 POV)

Aangezien het langdurig ligplaats nemen op de meeste kanaaltrajecten vanuit nautische, waterhuishoudkundige, landschappelijke, ecologische of recreatieve belangen ongewenst is, hebben gedeputeerde staten regels gesteld met betrekking tot het innemen van een ligplaats. Op grond van deze regels worden beperkingen gesteld aan de locatie en het tijdstip waarop ligplaats mag worden ingenomen. Eigenaren/bewoners van woonschepen komen slechts in aanmerking voor een ligplaats in provinciaal water waar in onderling overleg tussen provincie en gemeente duurzame voorzieningen zijn getroffen voor het met vergunning afmeren van een door de eigenaar bewoonde woonboot. Het toezicht op en de handhaving van deze beleidsregels ligt bij het team VTH.

## 2.14 Stiltegebieden ( Hoofdstuk 7 van de POV)

In hoofdstuk 7 van de POV zijn regels opgenomen inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de verordening aangewezen gebieden. In Drenthe zijn 11 stiltegebieden aangewezen waar regels gelden die o.a. betrekking hebben op het organiseren van grootschalige evenementen, het deelnemen aan

of het organiseren van gemotoriseerde toertochten en het gebruik van model vliegtuigen. De ontheffingverlening en toezicht/handhaving liggen bij het team VTH.

### *2.15 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden*

Badinrichtingen en zwemgelegenheden die aan het publiek, gelegenheid tot zwemmen bieden, vallen onder de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ).

De inrichting dient rechtstreeks voor het publiek toegankelijk, (semi-)openbaar, te zijn. Privé-zwembaden vallen derhalve niet onder deze wetgeving. De WHVBZ stelt verplichtingen ten aanzien van de hygiëne en veiligheid aan de houder van de inrichting. De houder is degene voor wiens rekening en risico de inrichting, al dan niet met winstoogmerk, wordt beheerd. In het belang van de hygiëne en veiligheid zijn door het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (BHVBZ) voorschriften opgesteld ten behoeve van de hoedanigheid en behandeling van het zwembadwater, de douches en de toiletten, de te bezigen materialen, de aanduiding van de waterdiepte en het toezicht.

Van deze voorschriften kan bij bijzondere omstandigheden, onder voorwaarden, door de houder van badinrichting of zwemgelegenheid tijdelijk ontheffing worden gevraagd bij de Provincie.

De Provincie controleert (bezoeking van de inrichting, beoordeling van analyse gegevens) ook of de voorschriften van het Bhvbz, of de verleende tijdelijke ontheffing, door de houder van de inrichting worden nageleefd.

Daarnaast is in de provincie Drenthe aan 41 zwemgelegenheden in oppervlaktewateren de functie zwemwater toegekend. Deze locaties worden op grond van de WHVBZ en de EU Zwemwaterrichtlijn 2006/7/EG, bij provinciaal besluit aangewezen als zwemwater. De provincie is belast met het toezicht op deze wateren en houdt de hygiëne, veiligheid en waterkwaliteit in deze zwemplassen en houdt gedurende het zwemseizoen de hygiëne, veiligheid en waterkwaliteit in deze zwemplassen in de gaten. Zo nodig kan zij waarschuwen voor slechte waterkwaliteit, een tijdelijk negatief zwemadvies afgeven of in uiterste gevallen een zwemverbod instellen. Zwemmers worden geadviseerd om te zwemmen bij de aangewezen zwemlocaties. Tevens is de Provincie verantwoordelijk voor het beantwoorden van vragen en het onderzoeken van klachten die binnenkomen via de Zwemwatertelefoon.

### *2.16 Ontgrondingenwet*

Op basis van de Ontgrondingenwet is het provinciaal bestuur het bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor ontgrondingen. In de Ontgrondingenwet is geen begripsbepaling opgenomen wat onder een ontgraving moet worden verstaan. Uit de wetsgeschiedenis en jurisprudentie is af te leiden dat in principe elke ontgraving, hoe gering ook, valt onder het begrip ontgraving. Om een en ander uitvoerbaar te houden, kent de Ontgrondingenwet een aantal uitzonderingen en heeft de provincie de mogelijkheid om bij verordening te bepalen dat bepaalde ontgrondingen zijn vrijgesteld van de vergunningplicht. Ook in Drenthe is een vrijstellingsregeling opgesteld. Deze is opgenomen in hoofdstuk 8 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV). Voor alle vrijgestelde ontgrondingen waarbij minimaal 1000 m<sup>3</sup> of meer bodemmateriaal wordt afgevoerd of in depot wordt gezet, geldt een meldingsplicht.

In grote lijnen zijn ontgrondingen te verdelen in twee categorieën: diepe zandwinningen en functionele ontgrondingen. Bij diepe ontgrondingen is sprake van een ontgraving waarbij de winning van zand centraal staat en er een waterplas achterblijft. Bij functionele ontgrondingen komt bodemmateriaal (grond en zand) vrij als bijgevolg van de activiteit, bijvoorbeeld bij de aanleg van een vijver, natuurbouwproject, landbouwkundige verbetering, tunnelbouw e.d.



### 3. Toezicht en handhaving

#### 3.1 AMBITIE/STRATEGIE

Op basis van de verleende vergunning en bij algemene regels (gebiedscontrole, Verordening POV) houdt de provincie toezicht op de naleving. De provincie heeft twee doelen met het afdwingen van goed naleefgedrag bij bedrijven, instellingen en particulieren. Ten eerste wil zij een bijdrage leveren aan het terugdringen van de milieudruk. Daarnaast handhaaft en bevordert de provincie de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Bij constatering van overtredingen wordt het handhavingstraject opgestart. Het toezicht en de handhaving is te verdelen in drie stappen:

1. verzamelen van informatie door onder andere het uitoefenen van toezicht (preventief en repressief toezicht<sup>8</sup>);
2. toetsen van waarnemingen aan de norm (wet- en regelgeving, beleid en vergunning);
3. interventie<sup>9</sup> bij overtreding (inzet handhavingsinstrumentarium).

Bestuursrechtelijke handhaving is bedoeld om de overtreding ongedaan te maken. De wijze waarop de provincie toezicht en handhavingsinstrumenten kan inzetten is vastgelegd in de handhavingstrategie.

#### 3.2 TOEZICHT ALGEMEEN

De provincie hanteert bij de uitvoering van toezicht de volgende uitgangspunten:

- Toezicht gebeurt risicogericht.
- De risico's worden ingeschat op basis van:
  - naleefgedrag;
  - klachten of meldingen;
  - de activiteiten voor de omgeving op brancheniveau en/of per bedrijf/activiteit; in het bijzonder de gevolgen voor milieu, veiligheid en gezondheid;
  - in geval van Brzo/IPPC ook de veiligheidsprestatie van het bedrijf, de procesveiligheid en de veiligheidscultuur.
- Bij alle provinciale Brzo-bedrijven vindt minstens eenmaal per jaar een Brzo-controle plaats en bij alle provinciale Brzo/IPPC-bedrijven een Wabo-controle.
- Bodemsanering: toezicht op sanerings- en nazorglocaties gebeurt ook risico-gestuurd: het meeste toezicht op locaties met hoge risico's en steekproefsgewijze controle binnen een bepaalde periode bij locaties met een laag risico.
- Bij het houden van toezicht wordt gebruik gemaakt van een mix van toezichtinstrumenten.
- Gebiedscontroles.

Het houden van toezicht begint met een goed inzicht hebben in het provinciale bedrijvenbestand (inrichtingen/ bedrijven, bodemsanerings- en nazorglocaties, natuurbeschermingswet vergunde

---

<sup>8</sup> Preventief toezicht is gericht op gedragsbeïnvloeding en het bevorderen van spontane naleving van wetten en regels, zodat overtredingen worden voorkomen. Voorlichting en informatieverstrekking aan belanghebbenden zijn de belangrijkste middelen. Waar toezichthouders dwang uitoefenen om ervoor te zorgen dat mensen zich aan wetten en regels houden, is sprake van repressief toezicht.

<sup>9</sup> De provincie hanteert hiervoor een handhavingstrategie. Deze is beschreven in paragraaf 3.3

bedrijven, wateronttrekkingen etc). Per branche en per bedrijf en/of activiteit wordt bepaald waar de risico's liggen. Dit wordt vastgelegd in de risicomethodiek. Bij de toepassing van de risicomethodiek wordt gekeken naar gevolgen voor milieu, veiligheid en leefomgeving. Het doel is om via de stappen uit de risicomethodiek te komen tot een jaarprogramma met de benodigde inzet van menskracht voor het uitvoeren van risicogerichte controles bij provinciale inrichtingen, activiteiten en gebiedsgerichte controles. De diepgang van de controle wordt bepaald op basis van de risicomethodiek.

Na het uitvoeren van de risicomethodiek volgt voor een dergelijk toezicht een keuze uit de verschillende toezichtinstrumenten. Zij variëren van voorlichting, informatie, tot toezicht op de systemen van bedrijven, fysieke controles, toezicht op veiligheidscultuur, onaangekondigde controles en controles buiten werktijden.

De resultaten voor het milieutoezicht bepaalt de provincie op basis van risico's. Om de risico's bij een branche vast te kunnen stellen is gekozen voor het onderverdelen van een branche in aspecten. Hiervoor is gekozen, omdat veel van deze aspecten ook in de vergunning terugkomen. Vervolgens beoordeelt de toezichthouder of de situatie van een individueel bedrijf afwijkt van de risicoanalyse van de branche. Wijkt het af, dan past de toezichthouder de risicoanalyse voor het specifieke bedrijf aan. Risico is hierbij de kans dat het optreedt \* het mogelijke negatief effect. De kans is in deze situatie gerelateerd aan de mate van genomen maatregelen. Het effect wordt in deze situatie beschreven als de mate waarin er voor de mens en/of milieu hinder, overlast en schade optreedt. De bezoekfrequentie van een bedrijf wordt bepaald door het resultaat van de risicoanalyse en de capaciteit van de uitvoering.

Dit geldt voor alle inrichtingen en (milieu)activiteiten waarvoor de provincie het bevoegd gezag is met uitzondering van het Brzo. Het Brzo sluit aan op de benoemde indicatoren in het programma Brzo+.

### 3.2.1 Risicomethodiek toezicht

De risicomethodiek is ontwikkeld voor het Wabo-toezicht. Voor de overige wetgeving zoals groene wetgeving, bodem en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) is de toepassing specifiek beschreven in paragrafen 3.6 tot en met 3.9. Hieronder volgt een algemene beschrijving van de risicomethodiek

Het risicogerichte Wabo toezicht bestaat uit twee onderdelen:

- A. Op brancheniveau zijn de risico's bepaald door onderscheid te maken tussen de milieuessenties van de bedrijfsvoering en overige aspecten. De aspecten zijn benoemd op basis van de vergunning en expert judgement en verdeeld in essentiële, relevante en niet-relevante aspecten. De niet-relevante aspecten zijn minder risicovolle aspecten die niet van toepassing zijn of gericht zijn op de eigen verantwoordelijkheid van een bedrijf.
- B. Op inrichtingenniveau vindt de verdere risicoafweging plaats op houding, naleefgedrag en omgeving (klachten). Op basis van deze wegingsfactoren - gekoppeld aan de kengetallen - is het risico, de toezichtlast en het aantal te controleren relevante aspecten bepaald per inrichting. Ieder bedrijf krijgt op deze manier toezicht op maat.

Na het uitvoeren van de risicomethodiek bepaalt de uitvoeringsdienst welke toezichtinstrumenten worden ingezet. De diensten maken keuzes welke vormen van toezicht het meest geëigend zijn om de gestelde doelen te realiseren. Dit doen zij in het licht van gestelde prioriteiten en doelen en de normgetrouwheid van de doelgroepen.

## 3.3 HANDHAVING

Als tijdens het toezicht een overtreding wordt geconstateerd start de handhaving. Het handhavend optreden is vastgelegd in de handhavingstrategie.

Voor de Brzo hanteert de provincie de landelijke handhavingstrategie Brzo (zie bijlage).

Voor de overige handhavingsszaken gaat de provincie uit van de landelijke handhavingstrategie Wabo en is de toepassing hieronder uitgewerkt.

Bij het uitvoeren van de handhavingstrategie hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- iedere bevinding krijgt een passende interventie;
- de handhavingstrategie wordt strikt toegepast:
  - eenduidig proces- en besluitvorming;
  - gelijke gevallen gelijk behandelen;
  - bewaken van de termijnen en tijdig de vervolgstappen in gang zetten;
  - gebruikmaken van standaardbrieven voor alle fases in het proces;
- wettelijke eisen worden in acht genomen;
- het naleefgedrag bepaalt mede welk handhavingsinstrument het beste past.

De bevoegdheid tot handhaving heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot een beginselplicht tot handhaving. Dit houdt in dat bij overtreding van een wettelijk voorschrift het bevoegd gezag daartegen in de regel handhavend dient op te treden. Niet doorzetten van handhavingssacties gaat ten koste van de geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en onafhankelijkheid van de provincie. Bovendien kan dit rechtsongelijkheid scheppen.

Afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding en het naleefgedrag van de overtreder kan de provincie overgaan tot:

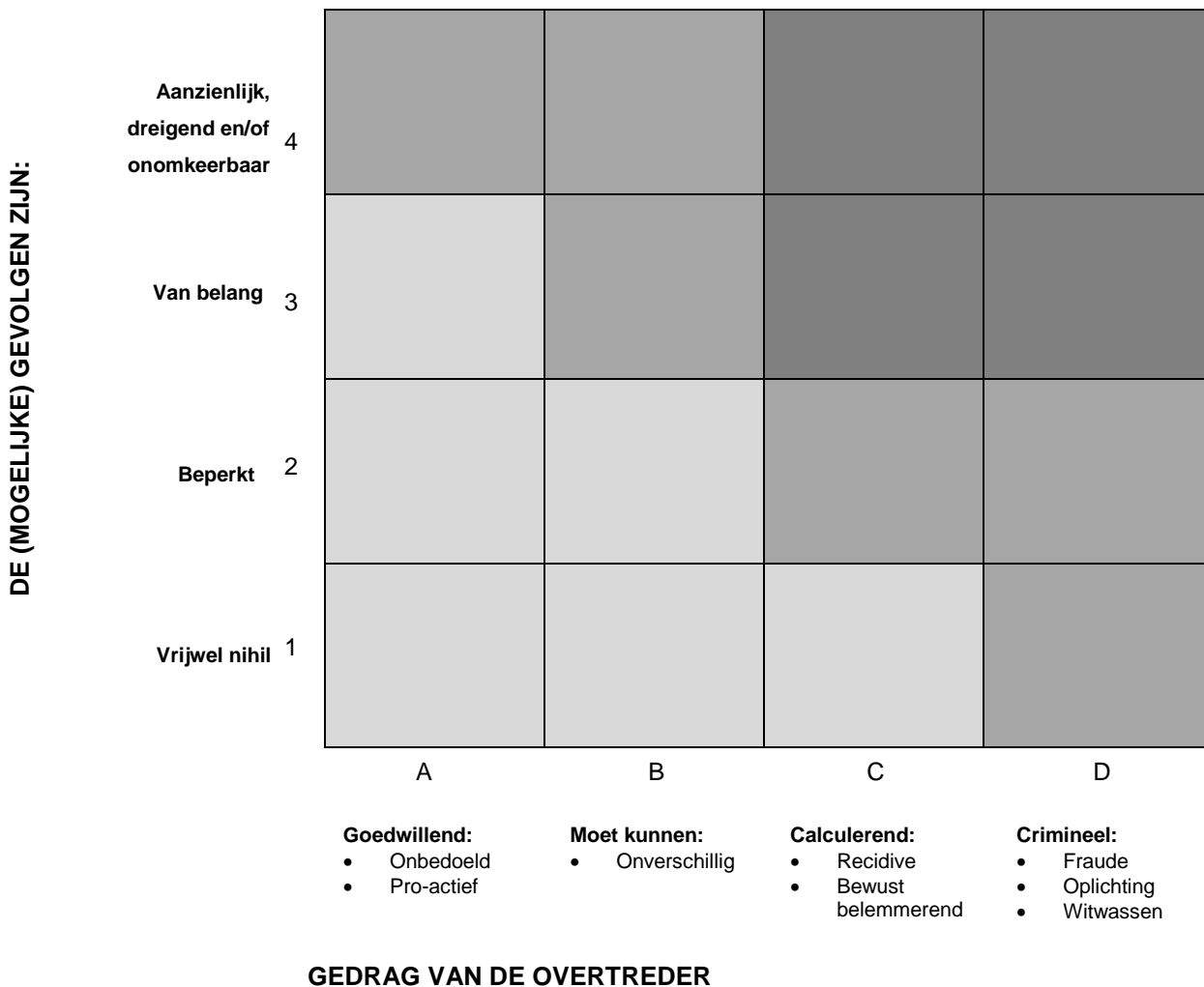
- bestuursrechtelijke handhaving;
- strafrechtelijke handhaving;
- het instrument Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm) - sinds 2015 operationeel bij de RUD.

De keuze welk handhavingsinstrument<sup>10</sup> wordt ingezet, is afhankelijk van de ernst van de overtredingen in relatie tot het gedrag van de overtreder. De ernst gaat over milieu, veiligheid en leefomgeving. Gedrag loopt van goedwillend, via moet kunnen en calculerend, naar crimineel gedrag.

---

<sup>10</sup> Bestuurlijke handhavingsinstrumenten zijn: het uitoefenen van bestuursdwang, het opleggen van een last onder dwangsom, het intrekken van een vergunning of ontheffing en BSBm (op snijvlak van bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving).

Figuur 2: De interventiematrix



**Legenda**

	Lichte segmenten. Bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.
	Middensegmenten. Bestuursrechtelijk, bestuursrechtelijk én strafrechtelijk of strafrechtelijk optreden is aangewezen. Strafrechtelijk optreden komt vooral in beeld, naarmate er (meer) verzwarende aspecten zijn (zoals 'verkregen financieel voordeel').
	Zware segmenten. Strafrechtelijk optreden is in elk geval aangewezen, terwijl in veel gevallen ook bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.

Bestuursrechtelijke handhaving richt zich op het ongedaan maken van de overtreding. Strafrechtelijke handhaving richt zich op het strafbaar stellen van de overtreder van een milieudelict. Bij de BSBm ligt de nadruk op overtredingen van eenmalige aflopende aard, met een boete tot gevolg.

Bij het opleggen van sancties is het uitgangspunt dat slecht gedrag niet mag lonen. De provincie neemt daarbij de wettelijke eisen en de nadere concretisering daarvan in de jurisprudentie in acht, zoals:

- Er is hoorplicht van overtreder en eventueel omwonenden, als derden belanghebbenden.
- De hoogte van de dwangsom moet in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van het opleggen van de dwangsom.
- Er dient een maximumbedrag bepaald te worden.
- Het moet voor de overtreder aantrekkelijker zijn de overtreding ongedaan te maken dan de dwangsom te betalen.

#### 3.4 TOEZICHT EN HANDHAVING BRZO

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is de Nederlandse implementatie van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Het Brzo-2015 wordt aangepast aan de Seveso III-richtlijn. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Daarnaast is in het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien geregeld. De provincie houdt toezicht op het deel externe veiligheid en de provincie heeft een wettelijke coördinatietaak op de samenwerking met de partners van de veiligheidsregio en de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor het toezicht en de handhaving van het Brzo sluit de provincie aan bij de daarvoor geldende instrumenten en de landelijke handhaving strategie Brzo. Vijfjaarlijks stellen betrokken partijen een Bestuurlijk inspectieprogramma (Bip) vast.

#### 3.5 TOEZICHT EN HANDHAVING BIJ GROENE WET EN REGELGEVING

De provincie is bevoegd gezag voor toezicht en handhaving voor (delen van) de Natuurwetgeving. Het team VTH voert deze taken namens de provincie uit. In de nabije toekomst zullen er drie wetten worden samengevoegd in de nieuwe Wet natuurbescherming.

Daarnaast heeft de provincie een coördinerende rol jegens de handhavingpartners zoals terreinbeherende organisaties. Begin 2012 hebben de provincies daarvoor het 'Basisniveau provinciale regievoering groene handhaving' vastgesteld, een uitvloeisel van het Convenant Nalevingstrategie Natuurwetgeving.

De provincie concentreert vanuit de coördinatie-/regie-rol zich op de volgende drie terreinen:

1. omgevingsvergunningplichtige activiteiten;
2. aangewezen gebieden, in het bijzonder Natura 2000-gebieden;
3. specifieke nalevingsproblemen in het vrije veld, buiten de bebouwde kom.

Het toezicht en de handhaving op de Natura 2000-gebieden voert de provincie risicogericht uit. De risicomethodiek is onderdeel van het uitvoeringsplan en wordt jaarlijks heroverwogen en zo nodig aangepast. Voor "groen" past zij de provinciale handhavingstrategie toe.

### 3.6 TOEZICHT EN HANDHAVING GRONDWATERONTTREKKINGEN

De provincie is bevoegd gezag voor toezicht en handhaving voor grondwateronttrekkingen op grond van de Waterwet en voor de grondwateractiviteiten in de milieubeschermingsgebieden op grond van de POV). Het team VTH voert de T&H taken (POV) Waterwet uit voor het gehele grondgebied van Drenthe. De T&H taken POV milieubeschermingsgebieden worden door het team VTH uitgevoerd. Het toezicht gebeurt risicogericht. Voor handhaving wordt de handhavingsstrategie toegepast.

### 3.7 TOEZICHT EN HANDHAVING OP KWALITEIT, HYGIËNE EN VEILIGHEID ZWEMWATER

De provincie is het bevoegd gezag voor de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ) en het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (BHVBZ). Hieronder vallen de binnen- en buitenbaden, maar ook peuterbassins en zwembaden bij ziekenhuizen en sauna's<sup>11</sup>. Ook is de wet van toepassing op de aangewezen zwemlocaties in oppervlaktewater<sup>12</sup>. Het team VTH voert namens de provincie het toezicht op grond van de WHVBZ uit en beheert ook de zwemwater telefoon in het zomerseizoen.

De badinrichtingen worden minimaal eenmaal per jaar bezocht. Aandachtspunten hierbij zijn waterkwaliteit, hygiëne en veiligheid. In de wet is opgenomen dat het zwembad moet zorgen voor 'voldoende toezicht'. Om dit na te gaan, is er 'Toezicht op toezicht'. Hierbij wordt er specifiek gelet op hoe het zwembad zelf toezicht uitoefent op de bezoekers.

De waterkwaliteit van de baden wordt maandelijks gecontroleerd. Onafhankelijke laboratoria nemen de monsters en analyseren deze. De resultaten worden rechtstreeks aan de Provincie gezonden en de toezichthouders beoordelen deze vervolgens.

De WHVBZ stelt, dat als een zwemgelegenheden niet voldoet aan het vereiste - uit het bij de wet horende - besluit, er geen gelegenheid mag worden gegeven tot zwemmen. In principe wordt bij afwijking in eerste instantie gewaarschuwd. Is de overtreding niet binnen de termijn opgeheven, dan volgt een dwangsomprocedure, conform de handhavingsstrategie.

Voor wat betreft de zwemlocaties in het oppervlaktewater loopt het zwemseizoen jaarlijks van 1 mei tot 1 oktober. In die periode worden alle locaties elke twee weken door de waterkwaliteitsbeheerder bemonsterd en geanalyseerd en met een advies aan ons doorgestuurd. De toezichthouders bezoeken de locatie ook een aantal malen per seizoen voor een visuele inspectie, waarbij zij onder meer letten op de aanwezigheid van blauwalgen, doorzicht van het water, reinheid van de locatie en het intact zijn van de voorzieningen, zoals de drijflijn. Bij onvoldoende waterkwaliteit zijn er drie mogelijke maatregelen:

1. een waarschuwing bij een geringe afwijking;
2. een negatief zwemadvies bij een slechte kwaliteit;
3. een zwemverbod indien er sprake is van een onaanvaardbaar gezondheidsrisico.

Een herziening van het BHVBZ is in voorbereiding. Deze herziening zou 1 januari 2016 in werking treden maar is tot nader order uitgesteld. Als mogelijke invoerdatum wordt 2018 genoemd.

De voorschriften voor openbare en semi-openbare baden zijn herschreven, de voorschriften voor zwemplassen blijven vooralsnog ongewijzigd. Op dit moment bestaat het inrichtingenbestand van de provincie Drenthe uit zo'n 150 badinrichtingen en zo'n 40 zwemplassen.

---

<sup>11</sup> Categorie A en B Whvbz.

<sup>12</sup> Categorie C en D Whvbz.

De opzet van het besluit verandert van middelvoorschriften naar doelvoorschriften. Zwembadhouders worden verplicht een risicoanalyse (RA) uit te voeren waarin de risico's in de inrichting op een aantal punten uitputtend worden beschreven. Aan de hand van deze risico's moeten zij een beheersplan (NP) opstellen waarin zij beschrijven hoe zij deze risico's tot een acceptabel niveau beperken. Het is aan de toezichthouder om te bepalen of de risico's afdoende zijn beschreven en beperkt worden. Tijdens de jaarlijkse inspectie wordt dan aandacht besteed aan de actualiteit van de RA en de uitvoering van het BP. De waterkwaliteitseisen waaraan een (semi-)openbaar zwembad moet voldoen worden uitgebreid met nieuwe parameters en de bestaande parameters worden strikter genormeerd. Tevens wordt de manier van toetsing complexer met 3 verschillende klassen parameters die per klasse anders gewogen worden en na een of meerdere overschrijdingen van klasse kunnen wisselen. Tevens wordt, door het ontbreken van eenduidige middelvoorschriften, de waterkwaliteit nog meer dan nu de rode draad in het bewaken van de kwaliteit van een zwembad.

Tot slot wordt het inrichtingenbestand uitgebreid met onder andere natuurlijke zwemvijvers en zogenaamde fish spa's. Deze bassins zijn volgens het huidige BHVBZ niet toegestaan vanwege het ontbreken van chloor voor desinfectie, maar zijn onder het nieuwe BHVBZ toegestaan onder specifiek op deze baden gerichte voorwaarden. Dat deze baden officieel niet toegestaan zijn betekent uiteraard niet dat deze in het geheel niet geëxploiteerd worden. Wij hebben echter op dit moment geen zicht op om hoeveel inrichtingen het gaat.

Door het loslaten van de middelvoorschriften vraagt dit een andere kijk van de toezichthouder, de toezichthouder zal met een gedegen argumentatie moeten komen waarom een risico wel of niet voldoende afgedekt is. Dit zal voornamelijk gebeuren aan de hand van de incidenten en ongevallen registratie, de analyses van de waterkwaliteit en de ervaringen met andere inrichtingen. Dit vraagt een meer specifieke kennis van de toezichthouder op het gebied van zwembadtechniek en risicobeheersing. Tevens is een gedegen afstemming met andere provincies van belang om willekeur voor ondernemers te voorkomen. Er zal meer tijd gestoken moeten worden in de dialoog met de houders dan nu het geval is, vooral wanneer er een nieuw of gewijzigd RA & BP is. Ook het toetsen van de analyseresultaten zal, zeker in het begin, meer tijd in beslag nemen omdat er meer parameters getoetst moeten worden en de toetsing complexer is geworden. IenM onderschrijft dit en stelt na de invoering extra budget beschikbaar voor opleiding van provinciale toezichthouders.

### 3.8 TOEZICHT EN HANDHAVING ONTGRONDINGEN

De provincie is het bevoegd gezag als het gaat om het toezicht en de handhaving van de regels met betrekking tot ontgrondingen. Deze regels zijn vastgelegd in de Ontgrondingenwet en in Hoofdstuk 8 van de POV. Het toezicht en de handhaving worden uitgevoerd door het team VTH. Het gaat hier zowel om het toezicht op verleende vergunningen, gedane meldingen of illegale ontgrondingen.

Bij het toezicht op verleende vergunning spelen die volgende zaken een rol:

- de veiligheid van het ontgrondingsterrein
- de veiligheid en stabiliteit van de taluds
- het correct uitvoeren van de werkzaamheden
- de afwerking en toekomstige bestemming

### 3.9 TOEZICHT EN HANDHAVING BOUW EN BRANDVEILIG GEBRUIK GEBOUWEN

Met betrekking tot het risicogerichte toezicht op BRIKS-activiteiten sluit de provincie aan bij het Toezicht protocol van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland, of een (aantoonbaar) vergelijkbare werkwijze.

Het toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken bij provinciale inrichtingen gebeurt risicogericht conform het uitvoeringsbeleid brandveilig gebruik bouwwerken. De provincie brengt de uitvoering van deze taak onder bij gemeente(n) die voldoen aan de kwaliteitscriteria.

### 3.10 TOEZICHT EN HANDHAVING BODEMSANERINGEN EN NAZORG

De RUD voert het toezicht op de naleving van de Wet bodembescherming (Wbb) uit namens de provincie. De provincie zoekt bij het uitvoeren van toezicht en handhaving bij bodemsanering afstemming met gemeenten in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

Jaarlijks voert de RUD een risicoanalyse uit op basis van de te verwachten complexiteit van de bodemsaneringstaak ter onderbouwing van de capaciteit (kwaliteit en kwantiteit).

Specifieke aandachtspunten en risico's voor bodemsaneringen en de daaropvolgende nazorg bij restverontreinigingen zijn:

- Het gedrag van de (rest) verontreiniging (verontreinigende stoffen) in de grond en het grondwater;
- Risico's van de activiteiten voor de uitvoerders van de sanering en voor de omgeving;
- Eerder vertoond naleefgedrag van de saneerder, MKB-er, directievoerder, aannemer en eigenaar / gebruiker.

Belangrijk hulpmiddel bij de risicoanalyse en het uitvoeren van toezicht en handhaving is het Bodem Informatie Systeem (BIS), waarover de provincie/RUD beschikt. Hierin worden data en basisgegevens van saneringslocaties actueel gehouden.

Prioritering van het toezicht gebeurt vanuit bovengenoemde aandachtspunten naar gevolgen voor milieu, veiligheid en de leefomgeving. Saneringen en nazorglocaties met grote risico's voor de omgeving en/of de uitvoerders van de sanering hebben prioriteit. Saneringen met grote risico's krijgen minimaal één keer bezoek. Actieve nazorglocaties worden met een zekere regelmaat bezocht. De frequentie hangt af van het gedrag van de verontreiniging in de grond en het grondwater en de risico's voor de omgeving. Saneringen met kleinere risico's en passieve nazorglocaties worden steekproefsgewijs bezocht. Daarbij weegt de uitvoeringsdienst het gedrag mee van de verontreiniging in de grond en het grondwater en de potentiële risico's voor de omgeving.

Voor het toezicht op bodemsanering en nazorg is een toezichtplan opgesteld. Het toezichtplan gaat over de uitvoering van bodemsaneringen, waarmee de provincie aansluit bij de Handreiking adequate bestuurlijke handhaving Wbb van het SIKB en het normblad SIKB 8001. De provincie werkt hierbij volgens de Handhavingsuitvoeringsmethode Wbb: de HUM Wbb en de HUM Bbk van het SIKB.

Het doel van het toezichtplan is te komen tot een eenduidige concrete uitvoering van toezicht. De toezichthouder kan in dit plan nagaan wat hij bij de te onderscheiden toezichttaken kan verwachten. Het plan is een basisdocument dat jaarlijkse aangepast wordt. Doel is om het toezicht te laten voldoen aan de Handreiking adequate bestuurlijke handhaving Wbb en de HUM Wbb, zodat het toezicht het stempel 'professioneel' kan krijgen. Toezicht vindt plaats op:

- bodemsaneringen (historische en nieuwe gevallen);
- handelingen met verontreinigde grond;



- de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen;
- de bescherming van de bodem (de zorgplicht).

Toezien op passieve en actieve nazorg is onderdeel van het toezichtplan.

Bij geconstateerde overtredingen wordt de handhavingstrategie toegepast (zie paragraaf 3.3).

Bij handhaving bodemsaneringen en nazorg restverontreinigingen zet de provincie als bestuurlijke instrumenten in: de last onder dwangsom en de bestuursdwang. Daarnaast zijn er de strafrechtelijke instrumenten: proces verbaal (uitgebreid) en BSBm. Voor bijvoorbeeld het niet doen van een melding in het kader van de Wbb is de BSBm een geschikt instrument. De overtreder krijgt een boete opgelegd en ervaart zo direct de gevolgen van zijn daad. Bij de provinciale taken wordt de de BSBm voorlopig alleen als pilot toegepast.

### 3.11 TOEZICHT VUURWERKBESLUIT

De provincie is bevoegd gezag voor het uitoefenen van toezicht en handhaving op de naleving van de verleende toestemming om bij een evenement vuurwerk te ontsteken. De RUD voert deze taak uit. Het toezicht vindt plaats op basis van een risico inschatting gebaseerd op het naleefgedrag van de ontbrander bij vorige evenementen.

### 3.12 TOEZICHT EN HANDHAVING LUCHTVAART

De RUD voert in de gehele provincie het toezicht uit op de naleving van de luchthavenregelingen en - besluiten en de verleende TUG-ontheffingen.

De Wet luchtvaart bepaalt in artikel 8.54 dat de exploitant van de luchthaven zorg draagt voor het registreren van de geluidsbelasting vanwege het luchthavenverkeer. Overeenkomstig artikel 13 van de Regeling burgerluchthavens dient de exploitant vanaf het begin van het gebruiksjaar tot het einde van het gebruiksjaar een registratie bij te houden. Deze registratie bevat onder andere het aantal luchtvaartuigenbewegingen per etmaal en de tijdstippen waarop door luchtvaartuigen van de luchthaven gebruik is gemaakt.

Vliegveld Hoogeveen levert maandelijks bovenstaande luchtverkeersgegevens aan de RUD. Heli Holland ieder kwartaal. Op de aangeleverde gegevens wordt de voorgeschreven berekeningen op uitgevoerd. Uit de gegevens wordt getoetst of er tijdens het gebruiksjaar de geluidsgrenswaarden op de handhavingpunten ook zijn overschreden. Eenmaal per jaar wordt op grond van artikel 8.55, eerste lid en artikel 8.65 van de Wet luchtvaart door GS aan PS een verslag uitgebracht over de milieuaspecten en externe-veiligheidsaspecten vanwege het luchthavenluchtverkeer op de regionale vliegvelden. De ingediende luchtverkeersgegevens en verslag wordt besproken met de desbetreffende havenmeesters. Ingediende TUG aanvragen worden steekproefsgewijs getoetst.

Bij een overtreding van regels voor de luchtvaarterreinen en de TUG-ontheffingen volgt handhavend optreden. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) houdt toezicht op het naleven van regelgeving over veilig gebruik van het luchtruim.

### 3.13 GEDOOGSTRATEGIE

Handhaven is het uitgangspunt en gedogen is en blijft een uitzondering. De provincie is wettelijk verplicht om een gedoogstrategie te hebben. De provinciale strategie hanteert de inhoud van Handhaving- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Provincie Drenthe. Met deze gedoogstrategie heeft de provincie de afgelopen jaren beperkt - en alleen in uitzonderingsgevallen - illegale activiteiten gedoogd of tijdelijk

toegestaan. In de gedoogstrategie staat in welke situaties en onder welke condities inzet van sancties tegenover overtreders tijdelijk achterwege kan blijven.

Bij de gedoogstrategie hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- handhaven moet, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Gedogen dient zoveel mogelijk beperkt te blijven in omvang en tijd;
- gedogen gebeurt expliciet en na een zorgvuldige en kenbare belangenafweging;
- bij gedogen vindt actief toezicht plaats, gericht op de vraag of het gedogen nog actueel is en de vergunninghouder de opgelegde beperkingen en voorschriften naleeft.

Deze uitgangspunten gelden ook voor alle wetten.

Volgens jurisprudentie van de bestuursrechter en het landelijk gedoogbeleid kan gedogen alleen gerechtvaardigd zijn in uitzonderlijke omstandigheden. Uitzonderlijke omstandigheden zijn:

- overmacht situaties: indien een rechtvaardigingsgrond voor de overtreding bestond, is volgens artikel 5:5 Awb handhaving niet toegestaan. Er is dan een wettelijke plicht tot gedogen;
- gevallen waarin het achterliggende belang overduidelijk beter is gediend met gedogen;
- gevallen waarin het opleggen van een last onevenredig is in verhouding tot de belangen die met handhaving gediend zijn.

Er kunnen zich ook overgangssituaties voordoen, zoals concreet zicht op legalisatie, bedrijfsverplaatsingen en/of beëindiging van een activiteit en experimenten. Hierbij gaat het om activiteiten die tijdelijk zijn:

- er loopt al een vergunningaanvraag of er wordt binnen afzienbare tijd een vergunning aangevraagd en het is duidelijk dat de illegale situatie daarmee gelegaliseerd kan worden;
- bij bedrijfsverplaatsing moet er concreet zicht zijn op deze verplaatsing binnen afzienbare tijd, waardoor de geconstateerde overtredingen worden beëindigd;
- bij experimenten richt het gedogen zich op de vraag vast te stellen of binnen een zo kort mogelijke termijn een legaliseerbare situatie kan ontstaan. Voor langer lopende proefnemingen is een tijdelijke vergunning een passend instrument (zie verder paragraaf 2.5).

## 4. Communicatie en informatie VTH

De provincie vindt het belangrijk om burgers goed te informeren. De volgende uitgangspunten hanteert de provincie voor communicatie en informatie voor toezicht en handhaving:

- het informeren van burgers over de staat van de veiligheid van bedrijven;
- het publiceren van resultaten van toezicht, handhavingsbesluiten en meldingen van incidenten.
- het publiceren in begrijpelijke taal;
- het delen en voor elkaar toegankelijk maken van alle voor de staat van de veiligheid relevante informatie. Dit gebeurt door bevoegde gezagen, uitvoeringsdienst, het bedrijf en alle bij het bedrijf betrokken partijen.

Op de website van de provincie Drenthe is veel van bovenstaande informatie te vinden.

### 4.1 INFORMEREN BURGERS OVER STAAT VAN VEILIGHEID BRZO-BEDRIJVEN

In 2015 is de EU-richtlijn Seveso III geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De richtlijn houdt in dat burgers goed geïnformeerd moeten zijn over de staat van de veiligheid van bedrijven in de directe leefomgeving. Bevoegde gezagen moeten de resultaten van toezicht, handhavingsbesluiten en meldingen ongewone voorvallen in begrijpelijke taal openbaar maken.

Bij de uitwerking zal in het bijzonder gekeken worden naar de juridische aspecten bij de wijze van publiceren. Vanaf 1 januari 2015 worden reeds de openbare samenvattingen van de resultaten van de BRZO controles geplaatst op de landelijke website [www.brzoplus.nl](http://www.brzoplus.nl).

Informatie over risico's in de eigen woon- en werkomgeving is te vinden via de provinciale risicokaart.

De provincie gaat als bevoegd gezag samen met de uitvoerder van de provinciale taken bij Brzo-bedrijven afspraken maken met bedrijven, opdrachtgevers van bedrijven, certificeerders en andere betrokken partijen. De afspraken gaan over het delen en voor elkaar toegankelijk maken van informatie, die relevant is voor de staat van de veiligheid van een bedrijf. Zolang dit nog niet mogelijk is streven zij ernaar de relevante informatie op een wijze te delen, die voor een ieder aanvaardbaar is.

### 4.2 INFORMATIE BODEMVERONTREINIGINGEN EN NAZORGLOCATIES

Informatie over bodemkwaliteit en gebruiksbepalingen is als volgt beschikbaar:

- Eigenaren van de betrokken percelen ontvangen via een afschrift van de beschikking actief informatie over de status van de locatie en de eventuele gebruiksbepalingen die op het perceel rusten.
- Informatie over gebruiksbepalingen bij ernstige gevallen van bodemverontreiniging en nazorglocaties krijgt een verplichte registratie bij het kadaster. Doel van deze registratie is het kenbaar maken van aan- en verkoop gebruiksbepalingen door bodemverontreinigingen.
- Informatie over bodemkwaliteit en de gebruiksbepalingen is voor iedereen beschikbaar in het landelijke Bodemloket en de Bodeminformatiesystemen bij de bevoegde gezagen Wbb.

De provincie onderzoekt de mogelijkheden om deze openbaar beschikbare informatie nog meer publiek toegankelijk te maken zodat eigenaren en gebruikers nog beter op de hoogte zijn van de gebruiksbepalingen van hun percelen.

## **Bijlagen**

**Bijlage 1**      **Overzicht afkortingen**

**Bijlage 2**      **Overzicht wet- en regelgeving**

**Bijlage 3**      **Lijst met digitaal te raadplegen strategieën, verordeningen, wetten en specifieke visies.**

**Bijlage 1:**  
**Overzicht afkortingen**

APV	Algemeen Plaatselijke Verordening
ARIE	aanvullende risico-inventarisatie en -evaluatie
AT	Administratief Toezicht
AW	Achtergrondwaarden
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
BARIM	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. (Activiteitenbesluit)
BBK	Besluit Bodemkwaliteit
BBT	Beste beschikbare technieken
BCF	bioconcentratiefactor
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BHO	Bestuurlijk Handhavingsoverleg
Bibob	Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BIP	Bestuurlijk inspectie programma (brzo)
BIS	Bodeminformatiesysteem
BO	Bestuurlijk Omgevingsberaad
BOA	Bijzonder OpsporingsAmbtenaar
BOBEL	Bodemsaneringbeleid
BOR	Besluit omgevingsrecht
BRIKS	Bouwen, reclame, inritten, kappen, slopen
BRZO	Besluit risico's zware ongevallen '99
BSB-m	Bestuurlijke strafbeschikking milieu
BUM wbb	Besluituitvoeringsmethode Wet Bodembescherming
BUS	Besluit Uniforme Saneringen
BVR	Besluit Veiligheidsregio's
BW	Boswet
CIN	Centraal Incidenten Nummer (Rijnmond)
EED	EU - Richtlijn Energie Efficiëntie
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
EV	Externe Veiligheid
FFW	Flora- en faunawet
HUM BBK	Handhavingsuitvoeringsmethode Besluit Bodemkwaliteit
HUM Wbb	Handhavingsuitvoeringsmethode Wet Bodembescherming
IBC	Isoleren, beheersen, controleren
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport (onderdeel Ministerie IenM)
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
KPI's	Kritische prestatie indicatoren
LATrb	Landelijke Aanpak Toezicht (LAT) Risicobeheersing Bedrijven
LHS	Landelijke Handavingsstrategie <sup>13</sup>
LOB	Last onder bestuursdwang
LOD	Last onder dwangsom
LOM	Landelijk Overleg Milieuhandhaving
MER	Milieu Effect Rapportage
MKB-er	MilieuKundig Begeleider
Mor	Ministeriële Regeling Omgevingsrecht
MTR-waarde	Maximaal Toelaabaar Risico - waarde
NbW	Natuurbeschermingswet 1998
NER	Nederlandse Emissierichtlijn
NIM	Nieuwe Inspectie Methodiek (BRZO)

<sup>13</sup> De Landelijke Handavingsstrategie is in de plaats gekomen van de Drentse Handavings –en gedoogstrategie m.u.v. het onderdeel gedogen. Deze blijft gelden.

NTA-5755	Nederlands Technische Afspraak nr 5755
OBM	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets
OM	Openbaar Ministerie
OvV	Onderzoeksraad voor Veiligheid
PBZO	Preventiebeleid Zware Ongevallen
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
PMV	Provinciale milieuverordening
PREVAP	PreventieActiviteitenPlan
PV	Proces Verbaal
QRA	Quantitative Risk Analysis
RAAM	Richtsnoer Aanmelding en Afstemming Milieuovertredingen
RBK	Regeling Bodemkwaliteit
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen
RIE	Richtlijn Industriële emissies
RIVM	Rijksinstituut Volksgezondheid en Milieuhygiëne
RRK	Randstedelijke Rekenkamer
RUD	Regionale uitvoeringsdienst
SCCM	Stichting Coördinatie Certificatie Milieuzorgsystemen
SER	Sociaal Economische Raad
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
SMK	Strategische MilieuKamer
SPI	Safety Performance Indicators
TCL	Toelaatbare Concentratie in Lucht
TUG	Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem
VVGB	Verklaring van geen bedenkingen
VWB	Vuurwerkbesluit
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wbb	Wet bodembescherming
WHVBZ	Wet Hygiëne Veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
Wkpb	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken
WLv	Wet Luchtvaart
Wm	Wet milieubeheer
WVR	Wet Veiligheidsregio's
WW	Waterwet

## Bijlage 2: Overzicht wet- en regelgeving

### Algemeen

#### Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht
- Wet openbaarheid van bestuur
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Wet Ruimtelijke Ordening

#### Provinciaal kader

- Algemene subsidieverordening provincie Drenthe
- Beleidsvisie en uitvoeringsprogramma Duurzaamheid en Milieu
- Nota VTH
- Provinciale Structuurvisie
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

### Wetgeving grijs

#### Bodem

Het betreft met name de Wet bodembescherming, de Circulaire bodemsanering, het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit, het Besluit en de Regeling uniforme saneringen. Daarnaast gelden de NEN-normen die het onderzoek naar de kwaliteit van de grond en het grondwater beschrijven en de SIKB-Richtlijnen en Protocollen, die de kwaliteit borgen van bodemwerkzaamheden.

Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen roerende zaken

De informatie over de landelijk geldende regelingen wordt centraal ontsloten via sites zoals [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)<sup>14</sup>, [www.bodemrichtlijn.nl](http://www.bodemrichtlijn.nl), [www.sikb.nl](http://www.sikb.nl), die door en namens de overheid voortdurend actueel worden gehouden.

#### Milieu

#### Wettelijk kader\*

• Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	• Besluit omgevingsrecht / ministeriele regeling Mor
• Wet milieubeheer	• Nederlandse Emissie richtlijn (NER)
• Oplosmiddelenbesluit	• Besluit beheer autowrakken
• Wet bodembescherming	• Besluit en Regeling bodemkwaliteit
• Ontgrondingenwet	• Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi)
• Wet Luchtvaart	• Besluit burgerluchthavens
• Wet geluidhinder	• Besluit geluidhinder
• Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	• Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen
• Vuurwerkbesluit	• Besluit inzamelen afvalstoffen
• Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO)	• Regeling lektheid koelinstallaties in de gebruiksfase 2006
• Besluit organische oplosmiddelen in verven en vernissen milieubeheer	• Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen
• RIE (Europese richtlijn 2010/75 inzake Industriële Emissies)	• Besluit verbranden afvalstoffen
• E-PRTR (European Pollutant Release and Transfer Register)	• Besluiten emissie-eisen stookinstallaties (BEES) A en B
• Besluit MER	•

<sup>14</sup>[www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bodem-en-ondergrond/aanpak-bodemverontreiniging](http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bodem-en-ondergrond/aanpak-bodemverontreiniging)

\* Bevat de meest voorkomende besluiten en regelingen. Het overzicht bevat niet alle onderliggende besluiten en regelingen.

#### Provinciaal kader

- Provinciaal Omgevingsverordening Drenthe (bevat diverse specifieke verordeningen)
- Ontgrondingennota
- Plan van aanpak fijnstof, provincie Drenthe
- Geactualiseerd Bibob beleid 2013

#### *Bouw*

Woningwet en Bouwbesluit 2012

Legesverordening

#### **Wetgeving blauw**

##### Wettelijk kader

- Wet hygiene en veiligheid bad- en zwemgelegenheden
  - Besluit hygiene en veiligheid bad- en zwemgelegenheden
- Europese kaderrichtlijn Water
- Europese kaderrichtlijn Grondwater
- Waterwet
  - Waterbesluit
  - Waterregeling

##### Provinciaal kader

- Provinciaal Waterplan Drenthe 2010-2015
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

#### **Wetgeving groen**

##### Wettelijk kader

- Natuurbeschermingswet
  - Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998
- Flora- en faunawet
- Boswet
- Natuurschoonwet

##### Provinciaal kader

- Flora- en faunabeheerplan



▪ **Bijlage 3:**  
**Lijst met digitaal te raadplegen strategieën, verordeningen, wetten en specifieke visies**

<http://www.provincie.drenthe.nl/vth>

- a Toezichtstrategie
- b Landelijke handhavingsstrategie Brzo (LHS-Brzo)
- c Landelijke HandhavingsStrategie (LHS)
- d Taakverdeling Team VTH-RUD-ODG
- e MJUP Omgevingsveiligheid
- f Risicoanalyse ketentoezicht in de provincie Drenthe (2013)
- g Het energieakkoord /MJA3
- h Bodemvisie Drenthe, 2012
- i Beleidsbrief ISV3-bodem
- j WKO website ([www.provincie.drenthe.nl/wko](http://www.provincie.drenthe.nl/wko))
- k MJUP bodemsanering 2015 (2016-2020)
- l Beleidsregels toepassing Wet BIBOB bij aanbestedingen en omgevingsvergunningen
- m beleidsnota luchtvaart Drenthe (2010)
- n Kwaliteitscriteria modelverordening
- o Kwaliteitscriteria voor LAT RB inspecteurs (BRZO+)
- p beleidsparagraaf Bouwtoezicht
- q beleidsparagraaf Zwemplassen
- r Risico-analyse groen
- s Handhavingsparagraaf beheerplan
- t beleidsparagraaf Indirecte lozingen
- u Gedoogstrategie
- v Bodemnota deel 2 2014-2019
- w <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/reglementen/> (reglementen en verordeningen)