



**Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura**



Presentación del Informe:

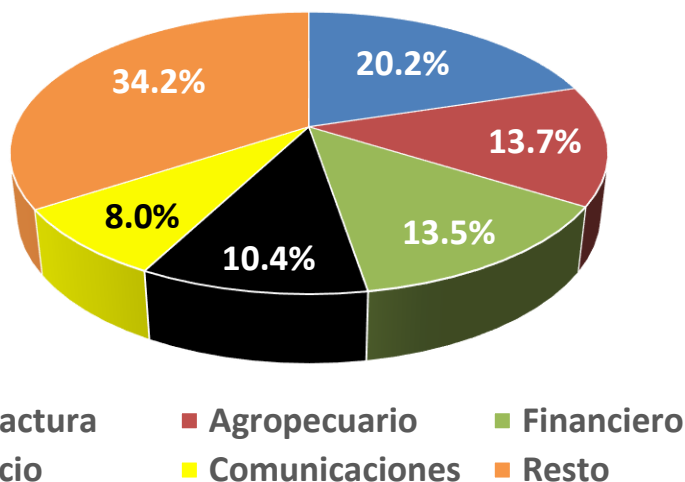
**“GASTO E INVERSIÓN PÚBLICA EN SEGURIDAD
ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL”
Implicaciones y siguientes pasos**

Marzo, 2020

ÍNDICE

- Situación general del sector alimentario
- Justificación
- Descripción metodológica para la medición del GPSAN.
- Resultados de la medición del GPSAN
- Siguietes pasos: Ruta de trabajo hacia 2020

Situación general del sector alimentario



- Entre 2000-2018, el PIB agropecuario ha sido el segundo sector con mayor contribución en la economía (PIB total) y aporta la mayor cantidad de trabajadores (cerca de un 30% de la PEA).

Distribución de la demanda de alimentos	Peso, % PIB
Consumo privado	25,0%
Exportaciones	12,5%
Inversión privada	1,4%
Importaciones	7,3%
PIB alimentario	30,0%

- Ahora bien, el PIB alimentario, mueve cerca de un 30% del PIB total (excluyendo bebidas alcohólicas y tabaco), y se concentra en el gasto privado de alimentos con 25% del PIB.
- Honduras tiene un superávit en la balanza comercial de alimentos con un peso de 5% del PIB.

Justificación: Uso del GPSAN

Nivel		Instrumentos
Medición	¿Cuánto?	GPSAN
Asignación de acuerdo a prioridades	¿Qué?	Identificación del GAP de recursos en apoyo a SAN.
Eficiencia y efectividad en provisión de bienes y servicios	¿Cómo?	Seguimiento y Evaluación para medir la eficiencia y eficacia del gasto público en SAN.

Honduras podría contar con un sistema de evaluación de políticas públicas, particularmente en SAN.

La relevancia del aporte del gobierno al sector alimentario

- La medición del gasto público en seguridad alimentaria y nutricional (SAN) es un instrumento fundamental para las autoridades a cargo del diseño e implementación de políticas públicas sostenibles.
- Además, constituye una herramienta muy útil para que las organizaciones de la sociedad civil, los legisladores y las comisiones de derechos humanos puedan incidir en la reducción de la pobreza.
- La medición del gasto público mediante información en el presupuesto público es un modo real de medir el compromiso de un estado en la realización del Derecho Humano a la Alimentación, al tiempo que permite verificar la articulación con la existencia de planes y políticas.

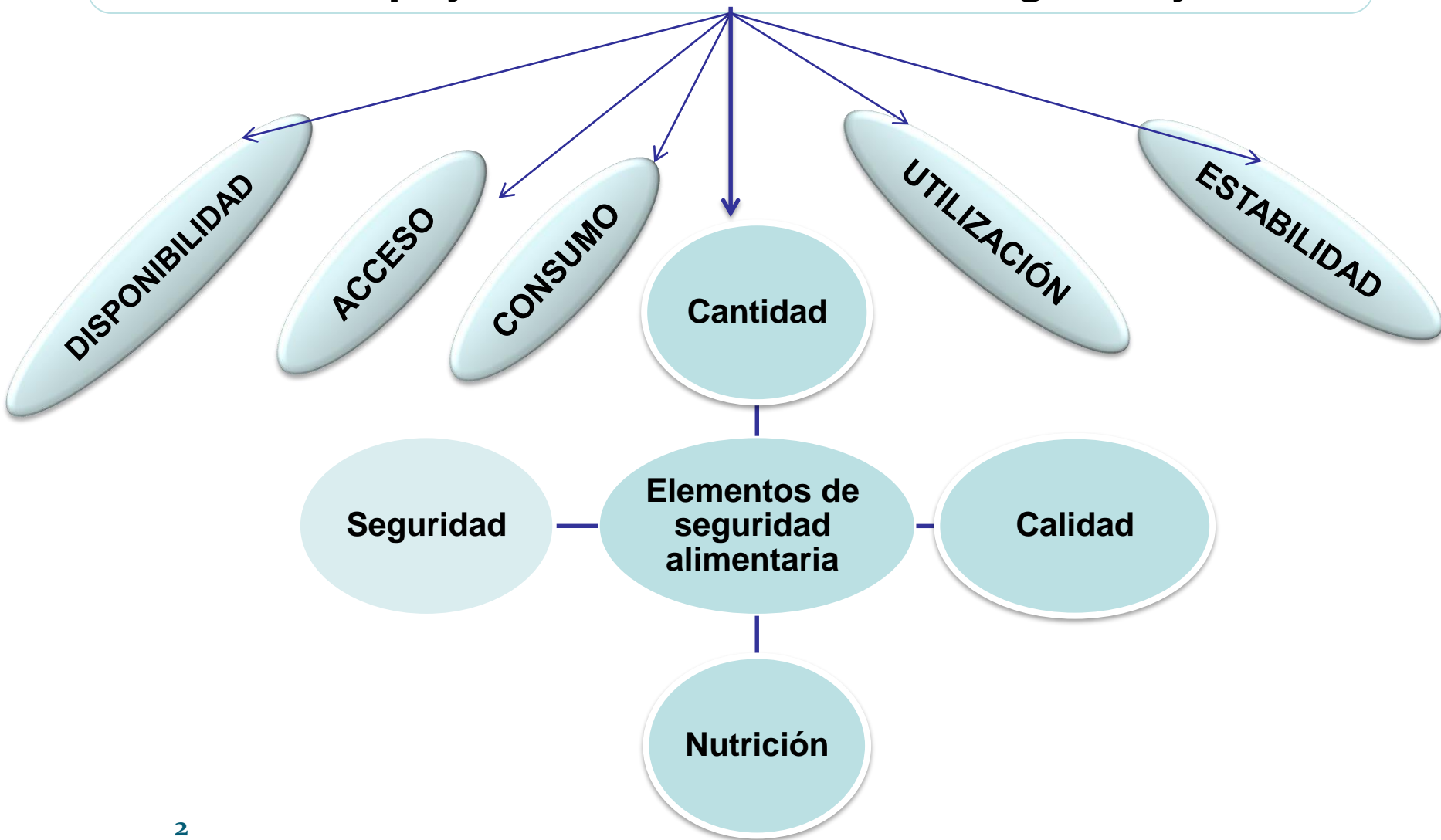
Descripción metodológica para la medición del Gasto Público en apoyo a SAN en Honduras: Aplicación de la MAFAP de la FAO

- Se aplica la metodología del Programa de Monitoreo y Análisis de Políticas Alimentarias y Agropecuarias (MAFAP) de la FAO.
- La metodología MAFAP sigue una tipología derivada de la clasificación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2010).
- En general, MAFAP permite analizar el gasto en SAN a nivel agregado y desagregado (según programa e institución).

Descripción metodológica para la medición del Gasto Público en apoyo a SAN: Construcción de matrices de gasto público en SAN

- La fuente de información proviene de la Secretaría de Finanzas (SEFIN), usando como guía las disposiciones presupuestarias del periodo de análisis.
- La metodología base es la MAFAP de la FAO.
- La clasificación y sus diferentes categorías se construyen a partir de la definición seleccionada de SAN por parte de la Unidad Técnica en Seguridad Alimentaria (UTSAN) y la clasificación existente de MAFAP
- Las matrices de información permiten clasificar los gastos en proyectos y programas de cada institución gubernamental en apoyo a la SAN según los subcomponentes de cada pilar de la metodología MAFAP.
- El gasto en SAN hace la distinción entre gasto presupuestado, vigente y ejecutado, gasto del donante y nacional.
- En suma, fue construida una base de datos de gasto público en apoyo a SAN de Honduras.

Descripción metodológica para la medición del Gasto Público en apoyo a SAN: Pilares SAN según Ley



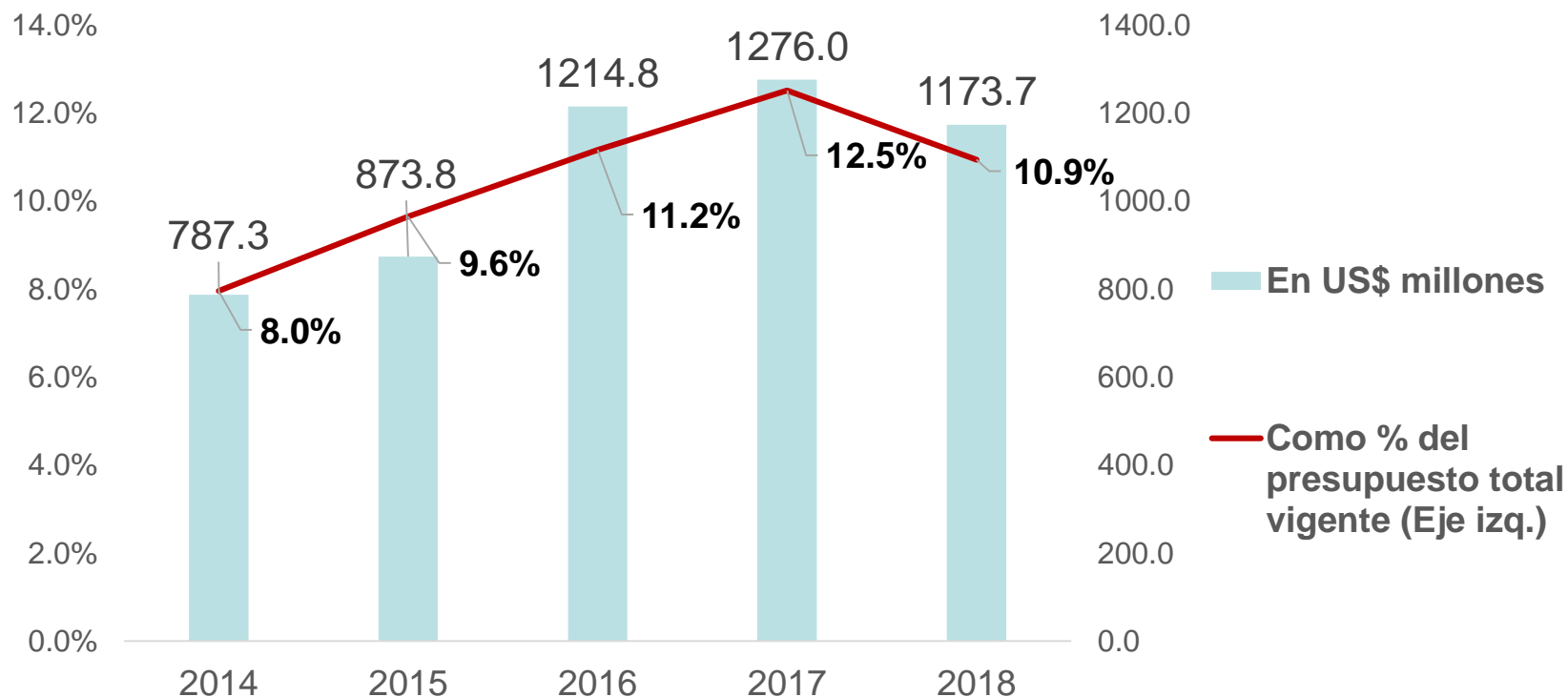
Otras implicaciones en la medición del gasto público

- Desarrollo de capacidades en la medición de gasto público en materia de seguridad alimentaria.
- La adecuación de una metodología de medición internacional para el caso hondureño.
- En el corto plazo, nos permitirá analizar la eficiencia en el gasto publico en SAN.
- Además, nos permitirá anclar efectivamente la política de seguridad alimentaria al presupuesto de la república.
- Nos permitirá vincular la SAN a la plataforma de Gestión por Resultados.

NIVEL DE GOBIERNO USADO PARA LA MEDICIÓN DEL GASTO PÚBLICO



Resultados del Gasto público en SAN



- Del total de todas las instituciones de la administración central, 25 realizan gastos “directa” e “indirectamente” en apoyo a la seguridad alimentaria o nutricional (SAN) mediante 90 programas. De la misma forma, 10 instituciones de la administración descentralizadas están vinculadas al gasto en SAN a través de 22 programas.

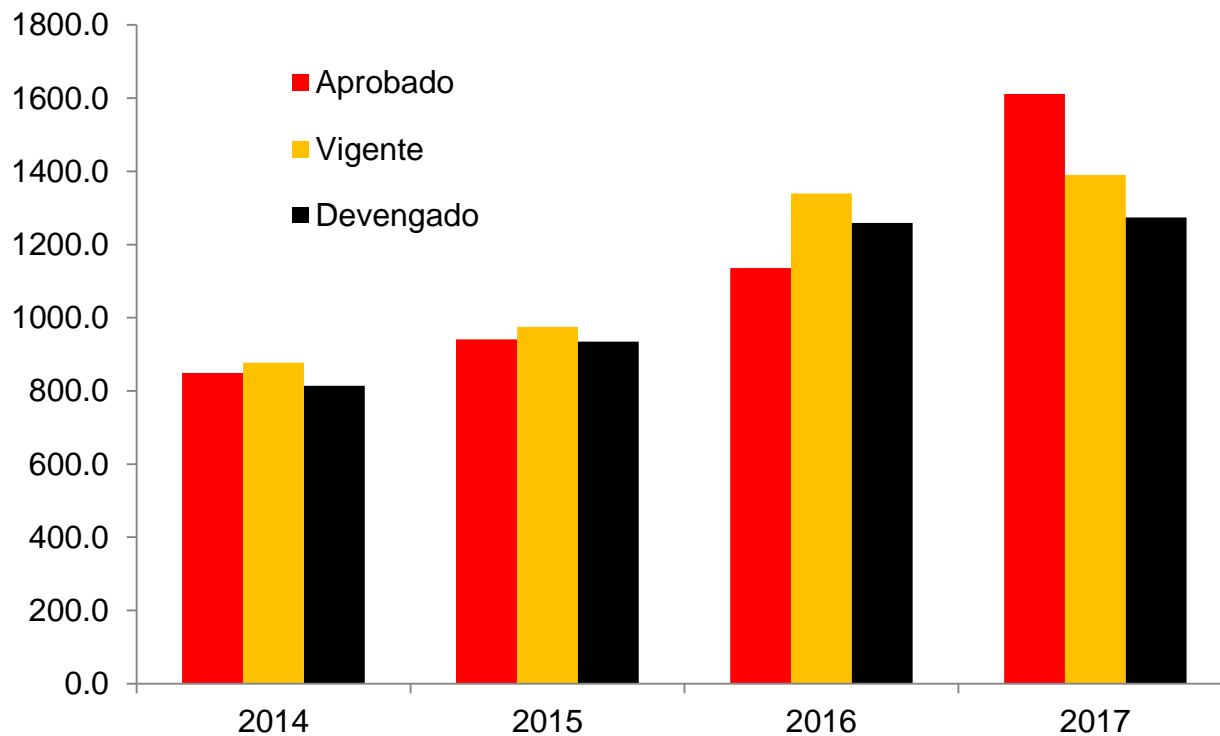
Indicadores comparativos de Gasto público en apoyo a SAN (Incluye exoneraciones)

Indicadores en SAN	2014	2015	2016	2017	2018	Promedio
% PIB total	4.0%	4.2%	5.6%	5.5%	4.9%	4.8%
% PIB alimentario	12.1%	12.9%	17.4%	17.2%	15.2%	14.9%
% PIB agropecuario	32.0%	34.3%	46.7%	43.3%	41.8%	39.6%
% del Presupuesto total vigente	8.0%	9.6%	11.2%	12.5%	10.9%	10.4%
Gasto per cápita	93.4	101.9	139.3	143.9	130.2	121.7
En US\$ Millones	787.3	873.8	1,214.8	1,276.0	1,173.7	1,065.1

Indicadores comparativos de Gasto público en apoyo a SAN (excluye exoneraciones)

Indicadores en SAN	2014	2015	2016	2017	2018	Promedio
% PIB total	2.2%	2.3%	3.8%	3.7%	3.1%	3.0%
% PIB alimentario	6.5%	7.2%	11.7%	11.5%	9.6%	9.3%
% PIB agropecuario	17.3%	19.3%	31.5%	29.1%	26.3%	24.7%
% del Presupuesto total vigente	4.3%	5.4%	7.5%	8.4%	6.9%	6.5%
Gasto per cápita	50.6	57.3	94.0	96.5	81.8	76.1
En US\$ Millones	426.3	491.8	819.8	856.0	737.7	666.3

Una medida de la ejecución presupuestaria del Gasto Público en apoyo a SAN



**En US\$ Millones
corrientes**

Aporte del GPSAN institucional (ranking)

Cluster 1 (Muy alto)

No.	Institución	Monto
1	0037 - SAR-0100-SEFIN	398.8
2	0120 - Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	227.1
3	0060 - Secretaría de Salud	183.5
4	0901 - Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda	50.4

Cluster 3 (Medio-alto)

No.	Institución	Monto
9	0041 - Comisión Permanente de Contingencias	14.0
10	0028 - Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal	12.6
11	0144 - Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	11.1
12	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	10.9
13	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	10.8
14	0500 - Instituto Nacional Agrario	10.2

Cluster 2 (Alto)

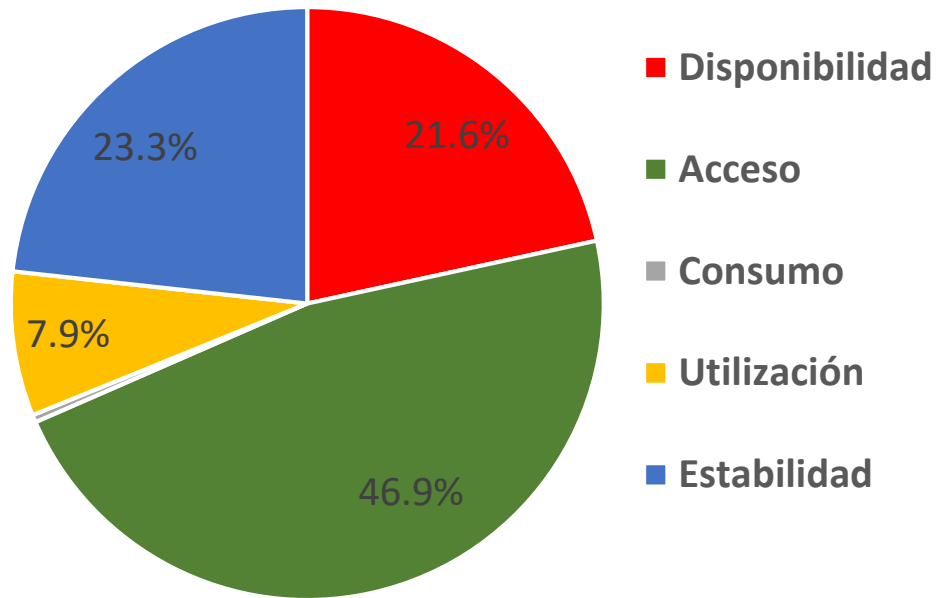
No.	Institución	Monto
5	0807 - Suplidora Nacional de Productos Básicos	34.9
6	0022 - Fondo Hondureño de Inversión Social	24.4
7	0290 - Secretaría de Desarrollo Económico	18.2
8	0503 - Instituto Nacional de Formación Profesional	17.4

Cluster 4 (Medio)

No.	Institución	Monto
15	0805 - Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados	9.3
16	0703 - Universidad Nacional de Agricultura	5.5
17	0903 - Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	5.3
18	0806 - Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	4.7
19	0130 - Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	4.5
20	0145 - Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	3.1

Composición del GPSAN por componente (pilar):

Vigente en US\$ Millones, Año 2018



La figura denota que el presupuesto vigente para 2018 el pilar con mayor contribución es el de acceso, seguido de disponibilidad, estabilidad, utilización, y consumo. En el pilar de acceso se destaca el peso de las exoneraciones en alimentos.

Aporte del GPSAN institucional por pilar (ranking)

Disponibilidad		
No.	Nombre de la institución	Monto
1	0120 - Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	176.5
2	0807 - Supleidora Nacional de Productos Básicos	24.4
3	0500 - Instituto Nacional Agrario	9.2
4	0022 - Fondo Hondureño de Inversión Social	7.8
5	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	3.2
6	0806 - Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	2.8
7	0290 - Secretaría de Desarrollo Económico	2.0
8	0511 - Universidad de Ciencias Forestales	1.8
9	0141 - Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria	1.7
10	0144 - Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	0.5
11	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	0.4
12	0110 - Secretaría de Industria y Comercio	0.13
13	0150 - Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas	0.08

Acceso		
No.	Nombre de la institución	Monto
1	0037 - SAR-0100-SEFIN	398.8
2	0901 - Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda	50.4
3	0503 - Instituto Nacional de Formación Profesional	17.4
4	0290 - Secretaría de Desarrollo Económico	15.0
5	0022 - Fondo Hondureño de Inversión Social	7.5
6	0903 - Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	5.3
7	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	3.2
8	0130 - Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	2.4
9	0144 - Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	1.4
10	0500 - Instituto Nacional Agrario	1.0
11	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	0.9
12	0806 - Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	0.47
13	0051 - Centro Nacional de Educación para el Trabajo	0.36
14	0110 - Secretaría de Industria y Comercio	0.3
15	0060 - Secretaría de Salud	0.1
16	0050 - Secretaría de Educación	0.02

Ranking institucional del aporte GPSAN por pilar

Consumo

No.	Nombre de la institución	Monto
1	0022 - Fondo Hondureño de Inversión Social	5.0
2	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	1.0
3	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	0.67
4	0060 - Secretaría de Salud	0.20
5	0130 - Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	0.04
6	0050 - Secretaría de Educación	0.01

Utilización

No.	Nombre de la institución	Monto
1	0060 - Secretaría de Salud	71.5
2	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	2.4
3	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	1.2
4	0062 - Agencia de Regulación Sanitaria	1.2
5	0145 - Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	0.65
6	0241 - Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento	0.42
7	0290 - Secretaría de Desarrollo Económico	0.39
8	0130 - Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	0.35
9	0150 - Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas	0.25
10	0061 - Ente Regulador de Servicios de Agua Potable y Saneamiento	0.17
11	0120 - Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	0.11
12	0028 - Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal	0.02
13	0050 - Secretaría de Educación	0.01

Estabilidad

No.	Nombre de la institución	Monto
1	0060 - Secretaría de Salud	111.6
2	0120 - Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	50.5
3	0041 - Comisión Permanente de Contingencias	14.0
4	0028 - Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal	12.6
5	0807 - Suplidora Nacional de Productos Básicos	10.5
6	0805 - Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados	9.3
7	0144 - Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	9.2
8	0703 - Universidad Nacional de Agricultura	5.5
9	0140 - Secretaría de Agricultura y Ganadería	4.1
10	0022 - Fondo Hondureño de Inversión Social	3.8
11	0240 - Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	3.8
12	0145 - Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	2.4
13	0130 - Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	1.6
14	0806 - Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	1.4
15	0150 - Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas	1.1
16	0290 - Secretaría de Desarrollo Económico	0.9
17	0280 - Secretaría de Coordinación General del Gobierno	0.52
18	0511 - Universidad de Ciencias Forestales	0.20
19	0050 - Secretaría de Educación	0.11

Programas SAN de la Secretaría de Agricultura y Ganadería

Nombre del programa	2018									
	Aprobado					Vigente				
	Disponibilidad	Aceso	Consumo	Utilización	Estabilidad	Disponibilidad	Aceso	Consumo	Utilización	Estabilidad
011 - PROGRAMA NACIONAL DE AGRICULTURA BAJO RIEGO	0.3	0.0	0.0	0.0	16.3	0.4	0.0	0.0	0.0	12.1
013 - PESCA Y FOMENTO A LA ACUICULTURA	0.6	0.0	0.0	0.4	0.3	0.6	0.0	0.0	0.4	0.5
015 - PROGRAMA DE DESARROLLO AGROALIMENTARIO	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
016 - SERVICIO DE EDUCACION AGRICOLA,CAPACITACION Y DESA.AGROEMPRESARIAL	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
017 - SERVICIO DE INFORMACION AGROALIMENTARIA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
022 - PROGRAMA COMPETITIVIDAD RURAL	2.2	0.0	0.0	0.0	0.2	2.8	0.0	0.0	0.0	0.4
Sub total	3.1	0.0	0.0	0.4	16.9	3.9	0.0	0.0	0.4	13.0
total	20.5					17.4				

Programas SAN de la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social

Nombre del programa	2018									
	Aprobado					Vigente				
	Disponibilidad	Acceso	Consumo	Utilización	Estabilidad	Disponibilidad	Acceso	Consumo	Utilización	Estabilidad
012 - ESTRATEGIAS E INSTRUMENTOS DE POLITICA SOCIAL	0.0	3.4	0.0	0.0	0.4	0.0	3.2	0.0	0.0	0.4
013 - INTEGRACION Y PROTECCION SOCIAL	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0
014 - PROGRAMAS DE COMPENSACION SOCIAL	0.0	0.0	0.0	0.0	4.5	0.0	0.0	0.0	0.0	4.6
015 - INFRAESTRUCTURA SOCIAL PRODUCTIVA PARA UNA VIDA MEJOR	0.3	0.0	0.0	0.7	0.0	0.3	0.0	0.0	1.1	0.0
016 - GENERACION DE OPORTUNIDADES PRODUCTIVAS Y DE NEGOCIOS SOSTENIBLES	0.0	0.7	0.0	0.0	0.3	0.0	0.7	0.0	0.0	0.4
018 - ALIMENTACION Y NUTRICION EN CENTROS ESCOLARES	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	5.5
Sub total	0.6	4.2	0.0	0.7	5.6	0.6	3.9	0.0	1.1	10.9
total	11.2					16.6				

Programas SAN de la Secretaría de la Salud

Nombre del programa	2018									
	Aprobado					Vigente				
	Disponibilidad	Acceso	Consumo	Utilización	Estabilidad	Disponibilidad	Acceso	Consumo	Utilización	Estabilidad
019 - PROVISION DE SERVICIOS DE SALUD DEL PRIMER NIVEL DE ATENCION	0.0	0.0	0.0	23.3	0.2	0.0	0.0	0.4	23.2	0.5
Sub total	0.0	0.0	0.0	23.3	0.2	0.0	0.0	0.4	23.2	0.5
total	23.5					24.1				

Compilando una base de datos de gasto público hacia SAN

No.	Instituciones	2014			2015			2016			2017			2018		
		Aprob.	Vig.	Dev.	Aprob.	Vig.	Dev.	Aprob.	Vig.	Dev.	Aprob.	Vig.	Dev.	Aprob.	Vig.	Dev.
240	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	416,4	256,5	252,7	293,5	213,2	212,7	1791,0	1153,2	1063,2	635,9	683,4	658,4	517,3	708,8	241,5
130	Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	12,2	39,8	39,5	11,9	11,2	11,2	47,7	46,6	46,3	271,1	266,7	132,3	262,5	162,8	105,0
140	Secretaría de Agricultura y Ganadería	323,6	75,9	52,1	348,5	207,7	85,3	169,5	71,1	53,2	444,2	406,6	284,1	511,2	437,4	65,1
280	Secretaría de Coordinación General del Gobierno	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,7	0,3	1,8	38,7	0,6
22	Fondo Hondureño de Inversión Social	264,5	355,1	252,5	594,2	379,6	360,9	673,3	732,2	713,0	596,7	661,4	618,9	612,5	680,0	213,6
290	Secretaría de Desarrollo Económico	0,0	262,1	244,3	224,1	338,5	335,8	342,1	483,0	457,6	375,6	519,7	517,3	415,0	493,2	375,3
50	Secretaría de Educación	249,0	219,7	219,6	243,7	216,5	216,5	302,8	303,9	276,0	310,3	254,0	251,9	304,0	305,0	107,9
60	Secretaría de Salud	7860,3	6619,2	6539,3	7645,7	6405,3	6367,9	8996,3	7652,9	7449,8	8376,2	7991,4	7932,0	8591,4	8641,0	5561,3
120	Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	0,0	998,5	619,7	1192,8	2945,0	2923,1	3163,3	8248,7	7471,3	14805,9	8378,5	6814,3	12665,2	6000,2	3607,9
	Secretaría de Finanzas-SAR	6644,35	6644,35	6644,35	7623,65	7623,65	7623,65	8335,05	8335,05	8335,05	9729,215	9729,215	9729,215	10200	10200	10200
150	Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas	62,2	65,3	54,3	81,8	67,2	54,1	72,1	180,2	159,7	69,3	81,4	74,9	64,9	63,0	44,2
51	Centro Nacional de Educación para el Trabajo	0,0	0,0	0,0	8,4	9,2	9,1	11,5	11,8	10,3	11,0	10,3	10,2	10,8	10,9	7,2
28	Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal	445,4	433,9	335,7	509,2	638,7	584,0	410,1	597,1	496,3	317,1	362,6	350,7	391,0	381,5	224,2
122	Fondo Vial	653,1	604,4	597,6	508,0	464,4	462,5	800,7	810,5	810,5	445,9	414,1	399,8	430,0	104,7	104,7
500	Instituto Nacional Agrario	356,8	404,5	360,9	256,7	375,4	373,6	232,0	427,1	420,6	282,9	351,5	349,5	364,2	371,0	216,1
503	Instituto Nacional de Formación Profesional	445,2	538,1	391,1	479,0	444,0	442,3	485,5	481,7	437,9	584,2	478,9	478,1	513,9	528,9	298,2
511	Universidad de Ciencias Forestales	36,0	36,0	22,5	26,8	26,8	20,2	46,8	46,6	37,4	73,4	72,3	62,8	65,3	65,3	40,5
805	Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados	364,5	338,0	237,8	580,6	674,4	449,1	519,5	719,3	580,5	900,1	966,8	781,1	904,5	870,9	469,4
806	Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	62,9	65,4	50,8	62,9	143,5	70,7	62,9	185,9	168,3	124,8	171,0	130,4	110,7	110,7	95,1
807	Suplidora Nacional de Productos Básicos	333,5	473,7	435,9	395,0	775,4	754,3	395,0	1037,8	879,9	800,4	870,5	832,3	826,5	838,5	667,9
901	Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda	2140,5	2437,0	2084,5	3431,4	2853,8	2464,0	3071,9	3051,1	2829,3	3108,3	3108,2	2473,5	2934,9	2914,6	1380,1
903	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	99,6	171,7	109,3	173,9	188,7	86,2	189,9	191,4	90,2	200,8	330,7	236,8	343,5	343,5	183,5
25	Programa Nac. de Prevención Rehabilitación y Reinsercion Soc	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,2	16,4	16,4	9,2	9,2	5,8
41	Comisión Permanente de Contingencias	208,9	504,3	493,0	101,9	115,2	110,6	266,3	239,3	227,4	368,2	410,4	388,7	386,4	395,4	261,9
145	Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	155,8	194,5	154,4	174,2	174,2	98,4
241	Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	46,0	50,5	4,1
61	Ente Regulador de Servicios de Agua Potable y Saneamiento	1,4	1,0	0,9	1,4	1,9	1,7	1,4	4,7	4,5	1,4	2,7	1,4	1,4	9,7	2,6
141	Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria	147,8	123,4	84,4	15,6	13,1	13,1	15,9	15,7	14,5	16,4	17,1	17,1	22,1	19,4	11,5
144	Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	8,6	8,5	4,1	18,1	18,0	18,0	157,4	322,0	237,4	307,6	696,3	574,0	242,1	259,3	41,4

Siguientes pasos: Ruta de trabajo en 2020

- La SCGG por medio de la UTSAN y la Dirección Presidencial de Gestión por Resultados, y con apoyo de FIRST-FAO, está trabajando en la sistematización del GPSAN.
- De igual forma, en conjunto se trabaja en la sistematización de la medición de la brecha de recursos presupuestarios para lograr el objetivo SAN en la Agenda 2030.
- Por primera vez en Honduras se ha estipulado, poner en práctica la evaluación de políticas públicas, teniendo como piloto el sector SAN.

Preguntas y comentarios

MUCHAS GRACIAS