

TESIS

Model Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah

(Studi Kasus : Sekolah Muhammadiyah di Malang Raya)

**Diajukan memenuhi sebagai persyaratan
Untuk mencapai derajat Sarjana S-2
Program Studi Magister Manajemen**



oleh:
SAWALNI
201020280211039

**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER MANAJEMEN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2013**

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : SAWALNI
NIM : 201020280211039
Program Studi : Magister Manajemen (MM)

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tesis dengan judul **“Model Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah Malang Raya (Studi Kasus : Sekolah Muhammadiyah di Malang Raya).**

Adalah hasil karya saya dan dalam naskah tesis tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

2. Apabila ternyata dalam data tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia tesis ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tesis ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang,
Yang menyatakan

Sawalni

Persembahan

Tesis ini kupersembahkan kepada:

Apa Lainin dan Ibu Asmanidar tercinta

Yang telah mengasuh dan mengasihi membimbing dan mendoakan tiada henti.

Yang penuh kasih sayang dan keikhlasan mengantarkanku untuk memperoleh gelar Magister ini.

Tiada kata yang dapat ku ucapkan kecuali ucapan terima kasih semoga Allah menempatkan mereka di tempat yang terbaik disisiNYA kelak. Aamiin

Uni, Uda dan abang dengan kakak Ipar yang selalu menjadi tepat berbagi dikala lelah dan bahagia.

Adik-adikku tercinta tetap semangat bermimpilah dan gapailah mimpi itu dengan bersungguh-sungguh. Insya Allah, Allah akan memeluk serta merealisasikan mimpi itu.

Bapak-Bapak Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Sumbar (PWM Sum-Bar) yang telah memberikan Motivasi, nasehat serta bantuan sehingga waktu genap dua tahun saya bisa menyelesaikan studi ini. Terimakasih banyak bapak moga ilmu yang di peroleh ini bisa diamalkan untuk perjuangan umat, bangsa dan persyarikatan Muhammadiyah yang saya cintai.

Abang-abang, kakak-kakak, teman-teman dan adik-adik di Lorong Taqwa yang tidak mampu di sebutkan satu persatu, terimakasih atas doa, motivasi dan semangat yang telah diberikan kepada sehingga selesai juga studi Magister ini.

Ibu dan bapak Asrama Islamic Colage (IC) Aisyiyah yang telah menjadi pengganti orang tua dan tempat mengadu ketika di malang.

Bapak-bapak, Ibu-Ibu, teman-teman di DPPM terimakasih telah menjadikan saya bagian dari keluarga.

Adik-adik Islamic Colage (IC) Aisyiyah yang tercinta tempat cerita, ketawa dan berbagi kebersamaan dalam beribadah dan kajian subuh, . Pesan saya tetap jaga kebersamaan ini dan pertahankan kalau IC mampu mengantarkan kita pada kebahagiaan dunia akhirat. Aamiin

Teman-teman Magister Manajemen : mbak Titin, mbak Novi, mbak Ayu, mbak Kara, mbak Ila, mbak Ria, mbak Yeni dan Ibu Endah, Mas Rama, Mas Tamam, Mas Indra, pak Sigit, Mas Kowi

Semuanya terimakasih ya.....

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis aturkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.

Shalawat dan salam semoga tetap Allah limpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan kerabat serta orang-orang yang selalu mematuhi syariat-Nya.

Penyusunan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan studi jenjang Sarjana 2 (S-2) program studi Magister Manajemen. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak, baik sumbangan pikiran, waktu, tenaga yang tulus. Oleh karena itu, pada kesempatan yang baik ini perkenankan penulis untuk menyampaikan rasa terimakasih dan penghargaan yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. Muhajir Effendy, M.A.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat diterima di Program Pasca Sarjana (PPs) UMM.
2. Bapak Dr. Latipun, M.Kes selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Dr. Widayat, MM selaku ketua program studi Magister Manajemen beserta staf.

4. Bapak Dr. Nazaruddin Malik, MM dan bapak Dr. Ahmad Juanda, AK.MM selaku dosen pembimbing yang penuh kesungguhan mengarahkan dan membimbing penulisan tesis ini.
5. Semua dosen program studi Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Malang.
6. Kepala Sekolah dan Bendahara, Sekolah Muhammadiyah Malang Raya yang telah memberikan ijin penelitian dan bersedia untuk menjadi sumber data untuk penyusunan tesis ini.
7. Rekan-rekan mahasiswa program pasca Sarjana MM angkatan 2010 terimakasih atas dorongan semangat dan saran-saran yang telah diberikan.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam kesempatan ini.

Semoga bantuan dan kebaikan bapak, ibu, serta semua pihak yang telah penulis sebutkan, mendapat balasan yang semestinya dari Allah SWT.

Akhir kata, harapan penulis adalah semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi teman-teman mahasiswa maupun bagi siapa saja yang memerlukan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb
Malang, Februari 2013
Penulis

Sawalni
201020280211039

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERYATAAN.....	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR PERAGA	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Fungsi-fungsi Manajemen	13
2.2 Manajemen Keuangan Pendidikan	15
2.2.1 Rencana Anggaran Pendapatan Belanja Sekolah (RAPBS)	18
2.2.2 Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Sekolah	21
2.2.3 Pengorganisasian	21
2.2.4 Pengawasan.....	22
2.2.5 Pertanggungjawaban Keuangan Sekolah	24
2.3 Prinsip-prinsip Manajemen Keuangan sekolah	25
2.4 Sumber-sumber Keuangan Sekolah.....	28
2.5 Peran dan Fungsi Manajemen Keuangan Sekolah.....	29
2.6 Manajemen Keuangan Muhammadiyah	31
2.7 Transparansi dan Akuntabilitas	37
2.7.1 Akuntabilitas Keuangan Sekolah	37
2.7.2 Transparansi Keuangan Sekolah	43
2.8 Laporan Keuangan sebagai Wujud Akuntabilitas dan Transparasi	46
2.9 Teori Agensi (<i>Agency Theori</i>)	47

2.10 Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah yang Akuntabel Berbasis Teori dan Studi Lapangan	48
2.11 Telaah Penelitian Sebelumnya	49
2.11 Kerangka Konseptual.....	51
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Studi Kasus	52
3.2 Lokasi Penelitian.....	52
3.3 Populasi dan Sampel Penelitian	53
3.4 Data dan Sumber Data	57
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.6 Teknik Analisis Data.....	58
3.7 Kerangka Kerja Penelitian	61
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian.....	64
4.1.1 Profil dan Pengelolaan Keuangan SMK Muhammadiyah 01 Kepanjen, Kabupaten Malang	64
4.1.2 Profil dan Pengelolaan Keuangan SMP Muhammadiyah 06 DAU, Kabupaten Malang	70
4.1.3 Profil dan Pengelolaan Keuangan SD Muhammadiyah 03 Tumpang, Kabupaten Malang	74
4.1.4 Profil dan Pengelolaan Keuangan SD Muhammadiyah 09 Klojen, Kota Malang	77
4.1.5 Profil dan Pengelolaan Keuangan SMK Muhammadiyah 02 Tlogomas, Kota Malang	81
4.1.6 Profil dan Pengelolaan Keuangan MA Muhammadiyah Kedung Kandang, Kota Malang	85
4.1.7 Profil dan Pengelolaan Keuangan SMP Muhammadiyah 08 Sisir, Kota Batu.....	89
4.1.8 Profil dan Pengelolaan Keuangan SD Muhammadiyah 04 Sisir, Kota Batu.....	94

4.1.9 Profil dan Pengelolaan Keuangan SMK Muhammadiyah 01 Sisir, Kota Batu.....	98
4.1.10 Rekapitulasi perbandingan asil Penelitian	103
4.2. Model Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	111
4.2.1 Perencanaan Strategis Sekolah Muhammadiyah Malang Raya.....	113
4.2.2 Perencanaan Operasional Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	113
4.2.3 Pengorganisasian Kegiatan dan Anggaran Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	116
4.2.4 Realisasi Rencana Kegiatan dan Anggaran Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	120
4.2.5 Pengawasan Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	132
4.2.6 Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah	133
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	
5.1 Kesimpulan	139
5.2 Rekomendasi	140
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Hasil Penelitian sebelumnya.....	49
Tabel 2. Jumlah Populasi Sekolah Muhammadiyah se-Malang Raya.....	53
Tabel 3. Jumlah Sampel Penelitian Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	54
Tabel 4. Penetapan Kriteria Sampel bagus, sedang dan tidak bagusnya sekolah Muhammadiyah	56
Tabel 5. Nama Sekolah Muhammadiyah Sebagai Sampel Penelitian	57
Tabel 6. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	62
Tabel 7. Rekapitulasi Hasil Penelitian Perbandingan Studi Kasus Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah Malang Raya.....	103
Tabel 6. Kode Mata Anggaran Pendapatan dan Belanja	121

DAFTAR PERAGA

Peraga 1. Kerangka Konseptual	51
Peraga 2. Kerangka Kerja Penelitian	61
Peraga 3. Kerangka Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Sekolah Muhammadiyah di Malang Raya	110
Peraga 4. Model Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan sekolah Muhammadiyah di Malang Raya	112
Peraga 5. Tahapan Penyusunan Anggaran Sekolah Muhammadiyah.....	116
Peraga 6. Mekanisme Pembayaran dan Pencairan Dana	129
Peraga 7. Mekanisme Pengadaan Barang dan Peralatan	130
Peraga 8. Matriks Ketentuan Transaksi Keuangan Pengembangan Prasarana Sekolah	131

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Nama Sekolah dan Alamat Sekolah Muhammadiyah Malang Raya ...	xvi
Lampiran 2. Pembukuan Keuangan Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	xv
Lampiran 3. Posisi Keuangan Sekolah Muhammadiyah Tiga Tahun Terakhir.....	xvi
Lampiran 4. Jumlah Peserta Didik Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	xvii
Lampiran 5. Status Sekolah dan Status Akreditasi Sekolah Muhammadiyah.....	xviii
Lampiran 6. Prestasi Sekolah Muhammadiyah Malang Raya	xix
Lampiran 7. Contoh Biaya Rutin/Reguler	xx
Lampiran 8. Contoh Rencana Kegiatan dan Anggaran Sekolah Muhammadiyah (RKAS)	xxi
Lampiran 9. Contoh Kas Umum.....	xxii
Lampiran 10. Contoh Pembantu Kas	xxiii
Lampiran 11. Contoh Pembantu Bank.....	xxiv
Lampiran 12. Contoh Buku Pendapatan dan Pembiayaan.....	xxv
Lampiran 13. Contoh Buku Inventaris.....	xxvi
Lampiran 14. Contoh Realisasi Penggunaan Dana Tiap Jenis Anggaran Tahun Tahun Pelajaran	xxvii
Lampiran 15. Mekanisme Pengadaan Barang dan Peralatan.....	xxviii

DAFTAR PUSTAKA

- Amtu, Onismus. 2011. *Manajemen Pendidikan di Era Otonomi Daerah; Konsep, Strategi, dan Implementasi*. Alfabeta. Bandung.
- Bastian, Indra.2006. *Akuntansi Pendidikan*. Erlangga. Jakarta
- Bastian, Indra. 2007. *Manajemen Keuangan Sekolah Sebagai Basis Kualitas Pendidikan*. Disajikan dalam Konferensi Guru Indonesia 2007.
- Djal, Mh dan Badawi.2009. *Tata Usaha Muhammadiyah*. Suara Muhammadiyah. Yogyakarta.
- Danumihardja, Mintarsih. *Manajemen Keuangan Sekolah Pada SMP Negeri dan Swasta di Kota Cirebon: Studi Keterkaitan Level Biaya dan Mutu Lulusan*. FKIP Unswagati.
- Fattah, Nanang. 2000. *Ekonomi & Pembiayaan Pendidikan*. Rosda. Bandung.
- Halim, Abdullah.2004. *Akuntansi Sektor Publik :Akuntansi Keuangan Daerah*. Salemba Empat. Jakarta
- Halim, Abdullah. 2007. *Akuntansi dan Pengendalian Pengelolaan Keuangan Daerah*. Salemba UPP STIM YKPN. Yogyakarta
- Krina, Loina Lalolo. 2003. *Indikator dan Alat ukur prinsip Akuntabilitas, Transparasi dan Partisipasi*. Jakarta: Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, Sekretaris Good Public Governance.
- K.Yin, Robert. 2012. *Studi Kasus ; Desain & Metode*. Rajawali Pers.

- Mardiasmo.2006. Perwujudan Transparasi dan Akuntabilitas Publik Melalui Akuntansi sektor Publik: Suatu Sarana Good Governance, dalam Jurnal Akuntansi Pemerintah. Vol II.
- Mardiasmo.2004. *Akuntansi Sektor Publik*. Penerbit Andi.
- Muhammad, Hamid. 2007. *Manajemen Berbasis Sekolah (MBS)*, Direktorat Pembinaan Sekolah Menengah Pertama.
- Mulyono.2008. *Manajemen Administrasi & Organisasi Pendidikan*, Ar-Ruzz Media. Yogyakarta.
- Mulyasa.2007., *Manajemen Berbasis Sekolah*. Remaja Rosda Karya. Bandung.
- Mustafa, Hasan. 2000. *Teknik Sampling*.
- Natsir. *Metode Penelitian*. 2009. Ghalia Indonesia .Jakarta.
- Peraturan Pemerintah No 19 Tahun 2005 Pasal 62, tentang Pembiayaan Pendidikan
- Raihanai. 2011. *Kepemimpinan Sekolah Transformatif*, LkiS. Yogyakarta.
- Suwarno.2010. *Relasi Muhammadiyah, Islam, dan Negara; Kontribusi Muhammadiyah dalam Perspektif Sejarah*. Pustaka Pelajar.
- Sugiyono.2007. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R & D*. Alfabeta Bandung.
- Sutedjo. 2009. Tesis Persepsi Stekeholder Terhadap Transparasi dan Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Sekola. Diponogoro. Semarang.
- Luth, Thohir.2011. *Menyelamatkan Muhammadiyah*. Hikmah Press, Surabaya.

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 Tentang *Keuangan Negara*

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang *Sistem Pendidikan Nasional*

Tim dosen Administrasi Pendidikan Indonesia. 2009. *Manajemen Pendidikan*. Alfabeta, Bandung.

Wijaya, David. 2009. *Implikasi Manajemen Keuangan Sekolah Terhadap Kualitas Pendidikan*, dalam Jurnal Pendidikan Penabur-13/Tahun ke-8/ Desember 2009

Zeyn, Elvira. 2011. *Pengaruh Good Governance dan Star Akuntansi Pemerintah Terhadap Akuntabilitas Keuangan Dengan Komitmen Organisasi Sebagai Pemoderasi*. Jurnal Reviu Akuntansi dan Keuangan ISSN:20088-0685. Vol.1.no. 1, April 2011 Pp 21-37.