



## Utskrift av møtebok

Dato: 26.06.2020

Arkivsak: 2006/2570-36

Saksbehandler:  
Anna G. Raanaa Evjen  
91246845

Utv.saknr.	Utvalg	Møtedato
33/20	Formannskapet	28.04.2020
64/20	Formannskapet	30.06.2020

### Detaljregulering - kirkegårdsutvidelse Selsverket, Sel kirke

#### 1. gangs behandling

Vedlegg:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse
- 4 ROS-analyse
- 5 Støysonekart, X001 - uten skjerming, Statens vegvesen 02.04.20
- 6 Støysonekart, X002 - med skjerming av betongstein, Statens vegvesen, 02.04.20
- 7 Landskapsplan, Asplan Viak, datert 21.04.20

#### **Dokumenter (ikke vedlagt)**

Innspill til varsel om igangsetting av planarbeid:

1. Eidefoss nett, 16.01.18 og 04.02.18
2. Theodor W. Holmsen, 26.01.18
3. Statens vegvesen, region øst, 29.01.18
4. Norges vassdrags- og energidirektorat, NVE, 12.02.18
5. Selsverket barnehage v/foreldre, 23.02.18
6. Mattilsynet, region øst, 23.02.18
7. Fylkesmannen i Oppland, 26.02.18
8. Oppland fylkeskommune, 08.03.18

#### **Saksutredning**

Sel kommune er forslagsstiller og har utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse ved Sel kirke på Selsverket.

Planområdet omfatter dagens kirkegårdstomt med kirke og kirkegård, eksisterende parkeringsplass, Selsverket barnehage, arealer tilhørende Botten gnr. 250 bnr. 1, med tilhørende infrastruktur (veg, vann og avløp mv.). Planområdet grenser til E6 mot øst og fylkesveg 2614, Kyrkjevegen, mot sør.

Formålet med reguleringsplanen er å sikre areal til nytt kirkegårdsareal med grav- og urnelund og minnelund. Reguleringsplanen legger til rette for utvidelse av eksisterende kirkegård og ny, større parkeringsplass. Det skal etableres ny felles avkjørsel fra fylkesveg 2614 til ny parkeringsplass, Selsverket barnehage, gardene Botten gnr. 250 bnr. 1 og Mo gnr. 251 bnr. 1, og til driftsbygning tilhørende kirken.

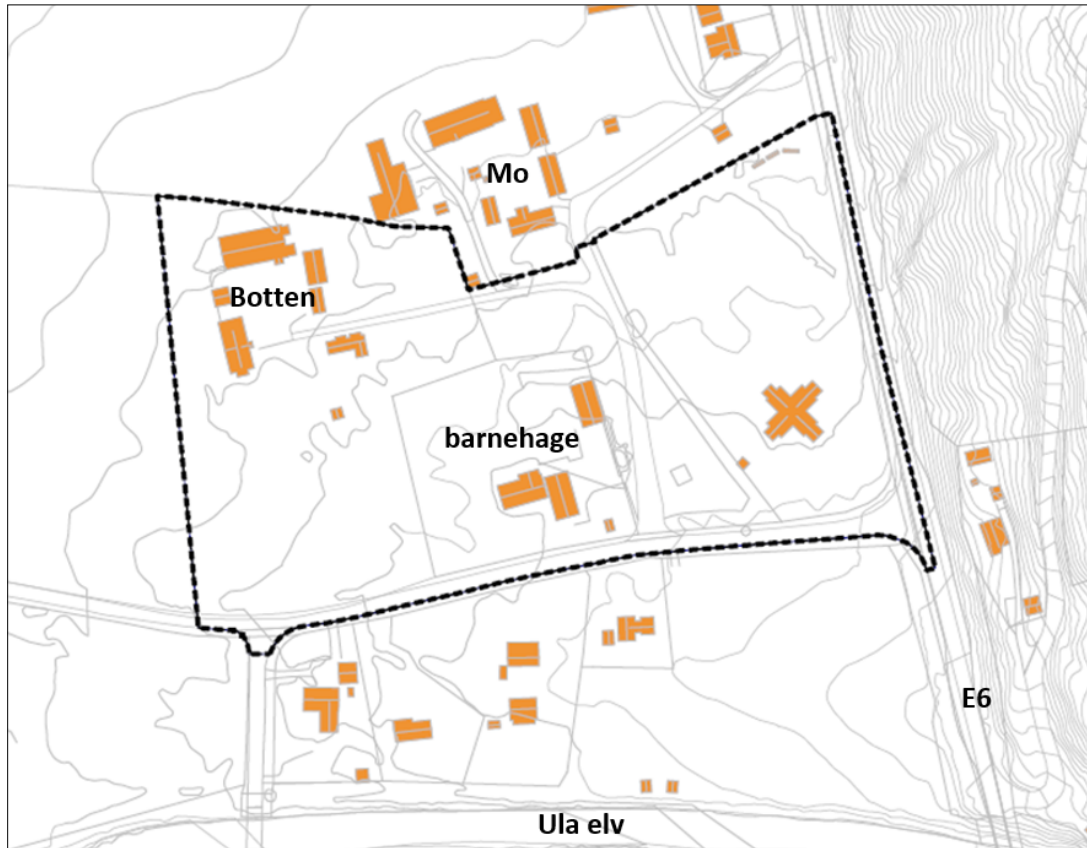
Eksisterende avkjørsel til dagens parkeringsplass skal opprettholdes som atkomst for handicap-parkering som skal være rett utenfor kirkeporten, og for atkomst for bårebiler.

Eksisterende kirkegård er utsatt for støy fra E6.

Planforslaget består av følgende dokument:

- Plankart 1:1000 i A3
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse

- Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- Støysonekart, X001 – uten skjerming og X002 – med skjerming av betongstein
- Landskapsplan



Figur 1: Planavgrensning for kirkegårdsutvidelse Selsverket

Selsverket barnehage kan over tid bli lagt ned, eventuelt samlokalisert med sentrumsbarnehage på Otta. Uavhengig av dette skal det beholdes tilstrekkelig uteareal til lek- og utendørs oppholdsareal rundt bygningene for at dagens barnehagedrift kan opprettholdes som i dag. I korte trekk legger planforslaget opp til følgende:

- For å frigjøre maksimalt areal til nytt kirkegårdsareal legger planforslaget opp til at eksisterende driftsbygning for kirke, barnehage og grendelag flyttes. Det oppføres ny driftsbygning nord for Selsverket barnehage. Den vil fungere som skjerm og avgrensning mellom barnehage og driftsgård/kirkegårdsareal. Deler av barnehagens areal tas i bruk til kirkegårdsareal.
- Eksisterende atkomst fra fylkesveg 2614 til dagens parkeringsplass opprettholdes som atkomst for bårebil, handicap-parkeringsplasser ved kirkeporten.
- Det etableres ny avkjørsel fra fylkesveg 2614 (vest for Selsverket barnehage) til ny parkeringsplass, atkomst til Botten gnr. 250 bnr. 1 og Mo gnr. 251 bnr. 1. Parkeringsplassene skal være felles for kirke og barnehage.
- Det etableres nytt fortau fra ny parkeringsplass til eksisterende parkeringsplass på nordsiden av fylkesveg 2614.
- Det avsettes areal for sykkelparkering både på den nye og på eksisterende parkeringsplass.

#### Forholdet til overordnede planer

##### Kommuneplanens arealdel 2016-2025, vedtatt Sel kommunestyre 20.06.16.

I kommuneplanens arealdel er det avsatt et område for utvidelse av kirkegården (G01) og et nytt parkeringsområde (P02) på vestsiden av Selsverket barnehage (Figur 2).

Dagens kirkegård er videreført som grav- og urnelund, og arealet som barnehagen har er avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting. Resterende arealer innenfor planområdet er avsatt til LNFR (landbruk-, natur- og friluftsmål, og reindrift) i arealdelen.

Forslag til detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse på Selsverket er i hovedsak i samsvar med kommuneplanens arealdel, med mindre tilpasninger mellom de ulike arealformålene.



Figur 2: Utsnitt av kommuneplanens arealdel 2016-2025

Reguleringsplan for trafiksikkerhetstiltak E6 – Selsverket, vedtatt av Sel kommunestyre 12.12.14

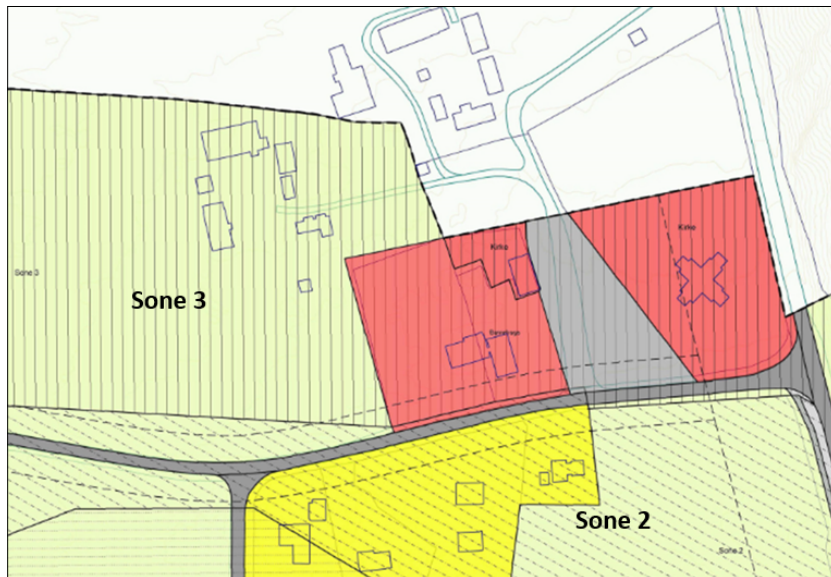
Denne planen grenser inntil reguleringsplanen for kirkegårdsutvidelsen i øst, mot E6.



Figur 3: Utsnitt av reguleringsplan ts-tiltak E6 – Selsverket

### Reguleringsplan for Selsverket grunnvannsfelt, vedtatt av Sel kommunestyre 17.12.07

Deler av planområdet for kirkegårdsutvidelsen ligger innenfor reguleringsplan for Selsverket grunnvannsfelt. Planen har føringer for arealbruk for areal som ligger innenfor sikringssonene for grunnvannsfeltet. Utvidelse av kirkegård, ny parkeringsplass med tilhørende ny atkomst fra fylkesveg 2614 ligger i hovedsak innenfor sone 3.



Figur 3: Utsnitt av reguleringsplan for Selsverket grunnvannsfelt; Sone 2 = stiplet, skrå skravrur. Sone 3 = vertikale linjer.

#### Planprosess

Oppstart av planarbeid ble varslet med brev av 12.01.18, annonsert i lokalavis og på kommunens hjemmeside. Frist for innspill var 23.02.18.

Innkommne merknader er oppsummert og kommentert i planbeskrivelsen.

#### **Vurdering**

Utvidelse av kirkegårdsareal, ny parkeringsplass mv. vil medføre store investeringer bl.a. med omlegging av kommunalt ledningsnett, grunngraving og etablering av nye gravfelt, minnelund. Med bakgrunn i dette må arealene utnyttes maksimalt. Det legger derfor opp til at så store areal som mulig tas i bruk bl.a. ved at deler av uteareal for barnehagen tas i bruk til nytt kirkegårdsareal samt at eksisterende driftsbygning flyttes.

I forbindelse med utredning av skole- og barnehagestruktur i Sel kommune kan Selsverket barnehage bli nedlagt. Inntil det eventuelt skjer skal dagens barnehagedrift opprettholdes. Uavhengig av dette må utvidelsen av kirkegårdsarealet prosjekteres og opparbeides, men det settes igjen tilstrekkelig areal for å oppfylle kravene til lek- og uteoppholdsareal for dagens barnehagedrift.

Sel kommune er hjemmelshaver til eiendommen gnr. 250 bnr. 2, Selsverket barnehage. Barnehagen er sammensatt av to bygningskropper: Selsverket skule fra 1866 med et tilbygg mot vest oppført i 2006/2007. I 1991 ble det oppført en driftsbygning med lager og sosiale rom tilknyttet kirken og lagerrom til barnehage og Selsverket grendelag.

I skjøtet fra 1914 er det beskrevet at dersom Selsverket skule blir nedlagt «...vil man likevel benytte huset som kirkestue...» På bakgrunn av dette benyttes bygningen som kirkestue. Videre er det avtale mellom kommunen og Selsverket grendelag om bruk av bygningen ved arrangement f.eks. 17.-maiarrangement. Bygningen blir også leid ut til andre formål. Ved en eventuell nedlegging av barnehagen har kommunen pr. i dag ingen uttalte mål for etterbruk av bygningene.

Detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelsen skal vise hva de ulike områdene reguleres til. Asplan Viak v/landskapsarkitekt er engasjert for å lage en landskapsplan som viser utforming/plassering av gravfelt, minnelund, skjerming mellom kirkegårdsareal og naboeiendommer/barnehage mm.. Landskapsplanen legges her ved reguleringsplanen som en

illustrasjonsplan. Før opparbeiding av det nye kirkegårdsarealet kan igangsettes skal Asplan Viak utarbeide en mer detaljert plan som må godkjennes av kirkelige myndigheter før fysiske tiltak igangsettes.

#### Universell utforming

Universell utforming skal legges til grunn ved utforming av alle type bygg og anlegg for allmennheten innenfor planområdet: nye bygninger, fellesareal, gangstier, tappepunkt for vann mv..

#### Teknisk infrastruktur

Detaljprosjektering vil avklare behov for omlegging av eksisterende infrastruktur både energiforsyning, fibernett, vann- og avløpsledninger. Under eksisterende parkeringsplass går det kommunalt ledningsnett for vann- og avløp. I forbindelse med etablering og utvidelse av gravareal, minne- og urnelund må dette fjernes og omlegges. Nytt ledningsnett skal etableres langs ny atkomstveg og i utkant av kirkegårdsarealet. I tillegg til omlegging av offentlig ledningsnett kan det også bli behov for omlegging av private stikkledninger.

Eksisterende vannrenne mellom eksisterende kirkegårdsareal og dagens parkeringsplass skal videreføres.

#### Flom

Planområdet er ikke utsatt for flom.

#### Skred

Planområdet er ikke utsatt for skred.

#### Reguleringsplan for Selsverket grunnvannsfelt, hensynssone for drikkevann, sone 2 og 3

Bestemmelser fra reguleringsplan for Selsverket grunnvannsfelt er innarbeidet i bestemmelsene knyttet til plan for kirkegårdsutvidelsen. Det er bl.a. satt vilkår om tette overflater (asfalt) på parkeringsplasser og gang- og sykkelveg samt at avrenning fra disse ikke kan ledes ut i sone 2.

Ved detaljprosjektering og opparbeidelse av kirkegårdsareal skal dette hensyntas.

Med unntak av ny avkjørsel fra fv. 2614 og deler av gang- og sykkelvegforbindelse mellom nye parkeringsplasser vest for Selsverket barnehage til eksisterende avkjørsel, vil utvidelsen av kirkegårdsareal, parkeringsplasser, driftsbygg mv. bli liggende i sone 3.

#### Forskrift om lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravferdsforskriften)

Gravferdsforskriften har bestemmelser om opparbeiding av ny eller endring av gravplasser, plan for gravplassen med en oversiktsdel, teknisk del (veger og driftsareal, bygninger, beplantning, vannposter mm.) samt en geoteknisk vurdering (jorddybder, kornfordeling og grunnvannsnivå), utrustning og atkomst (inngjerding, universell utforming mm) mm..

I henhold til gravferdsforskriften § 6 kreves det byggetillatelse og ferdigattest etter plan- og bygningslovens bestemmelser ved anlegg, utvidelse og vesentlig endring av gravplasser.

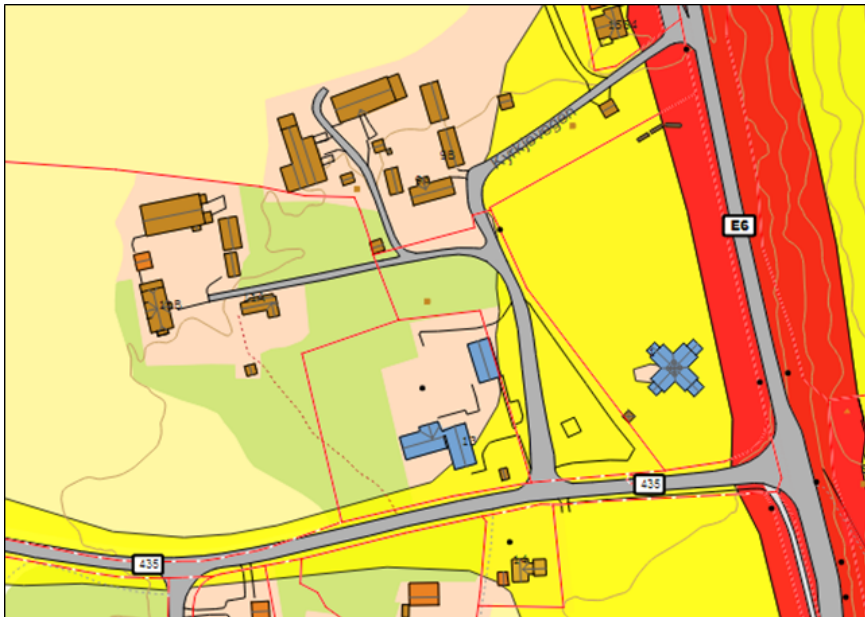
#### Støy

Retningslinje T-1442 legges til grunn for behandling av støy i arealplanlegging. Hovedformålet med retningslinjene er å forebygge støyproblemer. Retningslinjene er ikke juridisk bindende, men skal gi grunnlag for utarbeidelse av juridisk bindende planbestemmelser.

Retningslinjene beskriver ulike støysoner – rød, gul og grønn sone der sistnevnte er rekreasjonsområder, stille områder. Eksempel på stille områder er turveger, områder langs sjø og vassdrag, parker mv. og kirkegårder.

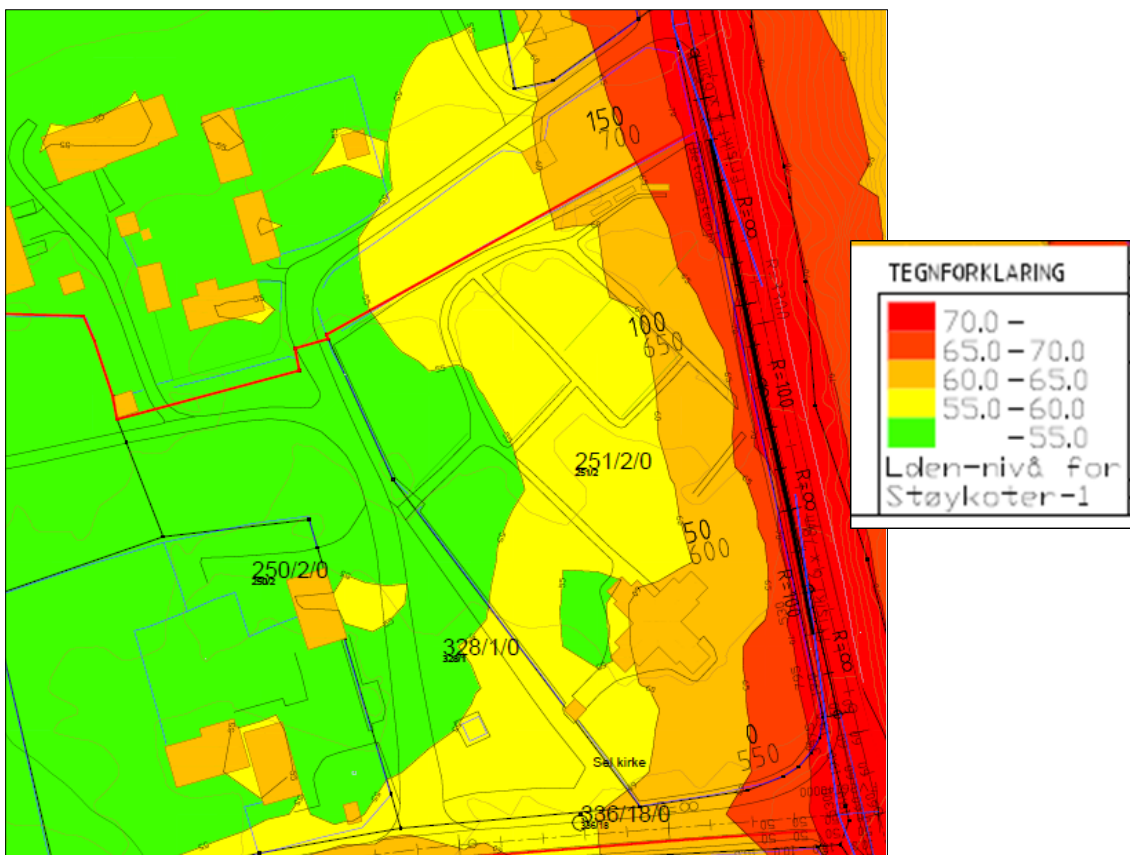
Eksisterende støymålinger viser at deler av eksisterende kirkegård nær E6 ligger innenfor rød støysone mens resterende av eksisterende kirkegård og eksisterende parkeringsplass ligger innenfor gul støysone.





Figur 4: Utsnitt av støysonekart som viser rød og gul støysone til E6 og fv. 2614.  
Kilde: Statens vegvesen

I forbindelse med utbygging av E6/ny bru over Ula ble det gjennomført støyberegninger for bolighusene i området, men ikke for kirke/kirkegård. Statens vegvesen har nå gjennomført støyberegninger som omfatter eksisterende og nytt kirkegårdsareal, med og uten skjerm (betongstein) mot E6. Beregningene viser at skjerming med betongstein vil redusere støyen på det nye kirkegårdsarealet slik at det i vesentlig grad vil bli liggende i grønn sone.



Figur 5: Utsnitt av støysonekart med skjerm, tegning X002, Statens vegvesen - 02.04.20.

Støysonekartene er lagt som vedlegg på saken. Støysoneene vil bli innarbeidet i plankartet før planen legges ut til offentlig ettersyn.

#### Kulturminner og kulturmiljøer

Sel kirke har vernestatus som automatisk listeført kirke (1650-1850) og er registrert som kulturminne.

Innenfor planområdet er det oppsatt ulike minnesmerker/skilt: bauta over falne under 2. verdenskrig, byste av Paul Botten Hansen, Pilegrimsledens skilt som viser avstand og retning til Nidaros. Av disse tre foreslås det at bysten av Paul Botten Hansen får en ny og mer fremtredende plassering ettersom dagens plassering vil bli innlemmet i det nye kirkegårdsarealet. Ny plassering må avklares med historielag m.fl..

Det er utarbeidet et planforslag som omfatter plankart med tilhørende bestemmelser, planbeskrivelse og ROS-analyse. Støysonekart og illustrasjonsplan er også lagt som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren anbefaler at planen legges ut til høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens § 12-10 med en høringsperiode på minimum seks uker.

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse Sel kirke ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsperioden settes til minimum seks uker etter kunngjøring.

#### **Behandling i Formannskapet - 28.04.2020:**

Innledning i saken ved kommunalsjef plan, teknisk og eiendom.

Svarte ut på spørsmål fra Ingebjørg Uldalen (Sp) vedr. ledige gravplasser.

Saksbehandler Anna Evjen hadde en innledning i saken, og svarte ut for spørsmål.

#### Sp v/ordfører fremmet følgende tilleggspunkt:

- Deler av dagens barnehageareal, Selsverket barnehage gnr. 250 bnr. 2, blir ikke avsett til grav- og urnelund, dette i samsvar med kommuneplanen sin arealdel (fra 2016).
- Areal avsett til parkeringsplass (SPP2 og SPP3) for Sel kirke og barnehagen blir i sin helhet avsett på vestsiden av ny innkjøring til Botten, gnr. 250 bnr. 1 og Mo, gnr. 251 bnr.1.
- Vedr. Landskapsplan: Området avsett til driftsgård flyttes til området betegna som *senere byggetrinn grav- og urnelund*.
- *Stille sone* blir lagt inn i reguleringsplanen.

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Tilleggspunkt fra Sp ble vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

#### **Vedtak i Formannskapet - 28.04.2020:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse Sel kirke ut på høring og offentlig ettersyn med følgende endringer:

- Deler av dagens barnehageareal, Selsverket barnehage gnr. 250 bnr. 2, blir ikke avsett til grav- og urnelund, dette i samsvar med kommuneplanen sin arealdel (fra 2016).
- Areal avsett til parkeringsplass (SPP2 og SPP3) for Sel kirke og barnehagen blir i sin helhet avsett på vestsiden av ny innkjøring til Botten, gnr. 250 bnr. 1 og Mo, gnr. 251 bnr.1.

- Vedr. Landskapsplan: Området avsett til driftsgård flyttes til området betegna som *senere byggetrinn grav- og urnelund*.
- *Stille sone* blir lagt inn i reguleringsplanen.

Høringsperioden settes til minimum seks uker etter kunngjøring.

## **2. gangs behandling**

### **Saksutredning**

Kommunedirektøren viser til saksutredning, vurdering og formannskapets vedtak i sak 33/20, 28.04.20.

### **Vurdering**

Sel kommunestyre behandlet og vedtok i sak 46/20, 22.06.20, framtidig barnehagestruktur for sentrumsområdet Otta. Dette vedtaket kan ha konsekvenser for utvidelse av Sel kirkegård.

Med bakgrunn i dette ønsker Kommunedirektøren en ny avklaring og behandling av saken før den legges ut på høring og offentlig ettersyn.

### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse Sel kirke ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsperioden settes til minimum seks uker etter kunngjøring.

### **Behandling i Formannskapet - 30.06.2020:**

Kommunedirektør/ordfører besvarte spørsmål i forbindelse med saken.

Innspill fra formannskapet: Høringsfrist settes til minimum seks uker etter 1. august pga ferie.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak i Formannskapet - 30.06.2020:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges detaljreguleringsplan for kirkegårdsutvidelse Sel kirke ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsperioden settes til minimum seks uker etter kunngjøring.

Rett utskrift

02.07.20

Solveig Viktoria Olstad

Sign.



